



Provincia di Ravenna

Piazza dei Caduti per la Libertà, 2

Atto del Presidente n. 40

del 31/03/2021

Classificazione: 01-24 2016/5

Oggetto: PIANO TRIENNALE PER LA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA DELLA PROVINCIA DI RAVENNA - P.T.P.C.T. 2021-2023. APPROVAZIONE.

IL PRESIDENTE DELLA PROVINCIA

PREMESSO che

- la Legge n. 190 del 6 novembre 2012 *“Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell’illegalità nella pubblica amministrazione”*:
 - ha determinato gli strumenti per prevenire le condizioni che possono condurre ad azioni corruttive;
 - ha introdotto un nuovo concetto di corruzione, inteso in senso lato, comprensivo non solo dell’intera gamma dei delitti contro la pubblica amministrazione, ma anche di tutte quelle situazioni in cui – pur non verificandosi una situazione penalmente perseguibile – si realizzi una distorsione dell’azione amministrativa dovuta all’uso a fini privati delle funzioni pubbliche attribuite;
 - ha individuato nei principi di trasparenza, imparzialità e buona amministrazione, i principi cui l’azione pubblica deve costantemente ispirarsi la cui inosservanza può comportare inefficienze o ritardi nel modus operandi delle istituzioni pubbliche;
- in esecuzione e adempimento della normativa anticorruzione, la Provincia di Ravenna si è dotata di un Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione a decorrere dall'anno 2014, annualmente aggiornato e cadenzato;

VISTA la Delibera n. 831 del 3 agosto 2016, pubblicata in G.U. Serie Generale n.197 del 24/08/2016 - Suppl. Ordinario n. 35, con la quale l'Autorità Nazionale AntiCorruzione ha approvato in via definitiva il Piano Nazionale Anticorruzione 2016 oltreché la Parte generale contenuta nell'Aggiornamento 2017 al PNA 2016, approvato in via definitiva con deliberazione ANAC n. 1208 del 22 novembre 2017, la Parte generale contenuta nell'Aggiornamento 2018 al PNA, approvato in via definitiva con deliberazione ANAC n. 1074 del 21 novembre 2018 nonché il PNA 2019 approvato in via definitiva con Delibera ANAC n. 1064 del 13 novembre 2019;

DATO ATTO che il PNA costituisce atto di indirizzo per l’approvazione e l’adozione, entro il 31 gennaio, del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza degli enti locali, delle pubbliche amministrazioni e degli altri soggetti tenuti all’applicazione della normativa in materia;

PRESO ATTO che, con Comunicato del Presidente dell’Autorità del 2 dicembre 2020, tenuto conto dell’emergenza sanitaria da Covid-19 e al fine di consentire ai RPCT di svolgere adeguatamente tutte le attività connesse all’elaborazione dei Piani triennali per la prevenzione della corruzione e la trasparenza, il Consiglio dell’Autorità Nazionale Anticorruzione ha ritenuto opportuno differire al

31 marzo 2021 il termine ultimo per la predisposizione e la pubblicazione dei Piani Triennali per la Prevenzione della Corruzione e la Trasparenza 2021-2023;

RILEVATO CHE

- i contenuti della **Parte Generale del PNA 2019** ad oggi vigente, senza nulla innovare, sono orientati a rivedere, consolidare ed integrare in unico provvedimento tutte le indicazioni e gli orientamenti maturati nel corso del tempo dall'Autorità e che sono stati oggetto di specifici provvedimenti di regolamentazione o indirizzo;
- il relativo **Allegato 1** contiene, invece, indicazioni metodologiche per la progettazione, la realizzazione e il miglioramento continuo del sistema di gestione del rischio corruttivo, cui si è riservata particolare attenzione nella redazione e stesura del presente PTPCT 2021-2023;

CONSIDERATO che il Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza si informa a principi di collaborazione e condivisione tra Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, Amministrazione e collettività interna/esterna;

ATTESO che, su proposta del Segretario Generale quale Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, nominato con provvedimento del Presidente della Provincia n. 89/2016, coadiuvato dal Gruppo di Lavoro Trasparenza e Anticorruzione, oggi esito dell'unificazione ai fini degli adempimenti in materia ai sensi del combinato disposto di cui alla legge n. 190/2012 ss.mm.ii. e al d.lgs. n. 33/2013 ss.mm.ii., costituito e designato con Provvedimento del medesimo Segretario Generale/RPCT n. 163/2017, SI RITENE opportuno e necessario modificare, integrare e aggiornare il P.T.P.C.T. provinciale per il periodo 2021-2023, allineandolo, inoltre, alle modifiche normative intervenute a P.N.A. invariato;

PRESO ATTO che il personale assegnato al Servizio Segreteria, già facente parte del citato Gruppo, in adempimento e attuazione dell'Obiettivo PdO 2021 n. 102105 "*Gestione attività giuridico-amministrative in materia di trasparenza e prevenzione della corruzione e tematiche dell'accesso nelle forme riconosciute - Supporto alle attività del Segretario Generale quale RPCT*", con il coordinamento del RPCT, tenuto conto delle predette linee di indirizzo:

- ha supportato ciascun Settore/Servizio nella revisione, secondo competenza e propria struttura organizzativa, come riprodotta nello specifico programma informatico GZoom, per ciascuna Area di Rischio individuata, dei procedimenti passibili di rischio corruzione, la relativa analisi e valutazione oltre che le misure e le azioni poste in essere o da porre in essere per la buona amministrazione della cosa pubblica, mediante un sostanziale conferma dei processi organizzativi mappati corredati da una pianificazione delle misure anticorruzione, attraverso l'inserimento della valutazione qualitativa, affiancata a quella quantitativa, per tutti i processi dell'Ente;
- ha proceduto, raccogliendo le proposte dei dirigenti / responsabili di servizio elaborate nell'esercizio delle competenze previste dall'art. 16, comma 1, lett. a-bis), in tema di compiti e poteri in materia di anticorruzione e illegalità, d'intesa con il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza, alla redazione del P.T.P.C.T. 2021-2023, popolando ogni fase dei processi a rischio corruzione secondo le informazioni e le indicazioni fornite dai Settori/Servizi richiedenti supporto come meglio dettagliato nell'allegato documento **sub A)** al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

DATO ATTO CHE, ai sensi del comma 8 dell'art. 1 della Legge Anticorruzione n. 190/2012 come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016, "*L'organo di indirizzo definisce gli obiettivi strategici in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza, che costituiscono contenuto necessario dei documenti di programmazione strategico-gestionale e del Piano triennale per la prevenzione della corruzione. L'organo di indirizzo adotta il Piano triennale per la prevenzione della corruzione su*

proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza entro il 31 gennaio di ogni anno e ne cura la trasmissione all'Autorità nazionale anticorruzione."

EVIDENZIATO CHE, per quanto riguarda l'istituzione Province, come indicato dall'ANAC nel PNA 2016, in assenza dell'organo di Giunta, si ritiene che l'adozione del PTPCT debba prevedere l'approvazione da parte del Consiglio provinciale di un documento di carattere generale sul contenuto del PTPCT ai fini dell'adozione da parte del Presidente;

PRESO ATTO CHE con Deliberazione n. 3 del 21/01/2019 il Consiglio Provinciale ha approvato i *"Principi e criteri direttivi inerenti la predisposizione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza della Provincia di Ravenna - P.T.P.C.T. 2019-2021, ai sensi e per gli effetti di cui alla legge 6 novembre 2012, n. 190 e ss.mm.ii."* a valere per il mandato elettorale consiliare in corso, STANTE la *prorogatio* del mandato del Presidente della Provincia e dei Consiglieri provinciali in carica dovuta al rinvio delle elezioni provinciali a seguito della conversione in legge, con modificazioni, del D.L. n. 183/2021 cosiddetto "Milleproroghe", pubblicato in GU Serie Generale n. 51 del 01/03/2021 ed in vigore dal 02/03/2021, che stabilisce il rinvio delle operazioni elettorali provinciali da svolgersi entro 60 giorni dalla data dell'ultima proclamazione degli eletti nei Comuni della Provincia che partecipano al turno annuale ordinario delle elezioni amministrative relative all'anno 2021, applicabile anche alla Provincia di Ravenna;

DATA la seguente normativa di attribuzione di competenza:

- l'art. 1, comma 55, della legge 7 aprile 2014, n. 56 ai sensi del quale:

"Il presidente della provincia rappresenta l'ente, convoca e presiede il consiglio provinciale e l'assemblea dei sindaci, sovrintende al funzionamento dei servizi e degli uffici e all'esecuzione degli atti; esercita le altre funzioni attribuite dallo statuto

... omissis ...";

- l'art. 9, comma 5, del vigente Statuto provinciale, approvato con deliberazione dell'Assemblea dei Sindaci n. 1 del 3 febbraio 2017, che stabilisce che:

"Il Presidente della Provincia è inoltre competente alla adozione di tutti gli atti riferibili alla funzione di organo esecutivo che non siano riservati dalla legge e dal presente Statuto al Consiglio ed alla Assemblea dei Sindaci.";

Tutto ciò premesso, dato e considerato;

VISTA la Legge 6 novembre 2012, n. 190 e ss.mm.ii.;

VISTO, in particolare, Delibera ANAC n. 1064 del 13 novembre 2019 di approvazione del PNA 2019 che assorbe e supera tutte le parti generali dei predetti Piani e relativi aggiornamenti, lasciando in vigore le parti speciali che si sono succedute nel tempo;

VISTO il Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33 come modificato dal Decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97;

VISTI i seguenti atti di programmazione economica-finanziaria dell'Ente:

- Deliberazione del Consiglio Provinciale n. 3 del 25/01/2021 ad oggetto *"DUP DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE E BILANCIO DI PREVISIONE PER GLI ESERCIZI FINANZIARI 2021-2023 AI SENSI DEL D.LGS. N. 267/2000 – APPROVAZIONE"*;
- Atto del Presidente n. 21 del 12/02/2021, recante *"PIANO DELLA PERFORMANCE, PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE, PIANO DETTAGLIATO DEGLI OBIETTIVI 2021-2023 - ESERCIZIO 2021 – APPROVAZIONE"*;

RILEVATO CHE dal presente atto non derivano oneri a carico del bilancio della Provincia e, pertanto, non si necessita del rilascio del parere di regolarità contabile;

ACQUISITO il parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica espresso, *ai sensi e per gli effetti degli artt. 49, comma 1 e 147 bis, comma 1, del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.ii.*, dal Segretario Generale nella sua qualità di Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza;

D I S P O N E

1. DI ADOTTARE, per le motivazioni in premessa indicate e qui integralmente richiamate, il PIANO TRIENNALE DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA DELLA PROVINCIA DI RAVENNA - P.T.P.C.T. 2021-2023, nelle risultanze di cui all'*allegato sub A)* al presente atto, parte integrante e sostanziale del medesimo;
2. DI DEMANADARE al Servizio Segreteria secondo competenza:
 - la pubblicazione del Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2021-2023, così come adottato con il presente provvedimento, sul sito internet provinciale nella sezione "*AMMINISTRAZIONE TRASPARENTE/ALTRI CONTENUTI - PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE*" ai sensi e per gli effetti di cui al D.Lgs. n. 33/2013 come modificato dal D.Lgs. n. 97/2016;
 - la comunicazione, a fini informativi, a tutto il personale della Provincia di Ravenna dell'avvenuta adozione del Piano in oggetto, al fine di contribuire il diffondersi dell'etica della legalità e scongiurare il verificarsi di eventuali fenomeni corruttivi;
3. DI DEMANDARE ai dirigenti / responsabili di servizio, che concorrono insieme al Responsabile per la Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza all'elaborazione e all'attuazione della strategia di prevenzione, il controllo sul rispetto del Piano e sull'attuazione delle misura/e di contrasto inerenti i procedimenti amministrativi mappati nonché il relativo monitoraggio, onde non incorrere nelle responsabilità di legge.

Stante l'urgenza di dotare l'Ente di uno strumento aggiornato di pianificazione e prevenzione oltre che per l'assolvimento, nei termini, degli adempimenti previsti dalle vigenti disposizioni di legge, fissati al 31 marzo;

D I S P O N E

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i..

IL PRESIDENTE

Michele de Pascale

(Sottoscritto digitalmente ai sensi
dell'art. 20, D.Lgs n 82/2005 e ss.mm.ii.)

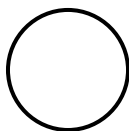
AVVERTENZE: RICORSI GIURISDIZIONALI

Contro il provvedimento, gli interessati possono sempre proporre ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale competente entro i termini di legge, ai sensi del D.Lgs. 02.07.2010, n. 104, decorrenti dalla data di notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto conoscenza ovvero ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 giorni, ai sensi del D.P.R. 24.11.1971, n. 1199, decorrenti dalla data della notificazione o di comunicazione o da quando l'interessato ne abbia avuto piena conoscenza.

(da sottoscrivere in caso di stampa)

SI ATTESTA, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 23, del D.Lgs. n. 82/2005 e ss.mm.ii., che la presente copia, composta di n. ____ pagine, è conforme in tutte le sue componenti al corrispondente atto originale firmato digitalmente e conservato agli atti.

Ravenna, _____



Nome e Cognome _____

Qualifica _____

Firma _____