

Provincia di Ravenna

**Parere dell'Organo di revisione sullo schema di
BILANCIO DI PREVISIONE 2026 – 2028
e documenti allegati
e sulla Nota di aggiornamento al DUP 2026-2028**

L'ORGANO DI REVISIONE

Marina Chiaravalli

Roberto Tontini

Luca Mazzanti

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

SILVA BASSANI il 10/12/2025 14:13:29, TONTINI ROBERTO

1 Provincia di Ravenna - Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di Previsione 26-28 e DUP 26-28

LUCA MAZZANTI, MARINA CHIARAVALLI, MARINA SILVA BASSANI ai sensi dell'art. 20 e 23 del D.lgs. 82/2005

DELIBERA DI CONSIGLIO: 2025 / 49 del 19/12/2025

1. PREMESSA	3
2. NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE	3
3. DOMANDE PRELIMINARI	3
4. VERIFICHE SULLA PROGRAMMAZIONE	4
5. LA GESTIONE DEGLI ESERCIZI 2024 E 2025	5
5.1 <i>Debiti fuori bilancio</i>	6
6. BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028	6
6.1. <i>Fondo pluriennale vincolato (FPV)</i>	7
6.2 <i>FAL – Fondo anticipazione liquidità</i>	8
6.3. <i>Equilibri di bilancio</i>	9
6.4. <i>Previsioni di cassa</i>	11
6.5. <i>Utilizzo proventi alienazioni</i>	12
6.6. <i>Entrate e spese di carattere non ripetitivo</i>	13
6.7. <i>Nota integrativa</i>	13
7. VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI	13
7.1 <i>Entrate</i>	13
7.2 <i>Spese per titoli e macro aggregati</i>	16
7.3 <i>Spending review</i>	17
7.4. <i>Spese in conto capitale</i>	18
8. FONDI E ACCANTONAMENTI	20
8.1. <i>Fondo di riserva di competenza</i>	20
8.2. <i>Fondo di riserva di cassa</i>	20
8.3. <i>Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)</i>	20
8.4. <i>Fondi per spese potenziali</i>	21
8.5. <i>Fondo garanzia debiti commerciali</i>	22
8.6. <i>Fondo “obiettivi di finanza pubblica”</i>	22
9. INDEBITAMENTO	22
10. ORGANISMI PARTECIPATI	25
11. PNRR	28
12. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI	33
13. CONCLUSIONI	34

1. PREMESSA

I **sottoscritti** Chiaravalli Marina, Tontini Roberto, Mazzanti Luca, **revisori nominati** con delibera dell'organo consiliare n. 46 del 27/11/2024 con decorrenza del mandato dal 03/12/2024 fino al 2/12/2027

Premesso

– che l'Ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.lgs. n.267/2000 (di seguito anche TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.lgs. n.118/2011;

– che è stato ricevuto in data 24/11/2025 lo schema di DUP 2026-2028 – Nota di aggiornamento, approvato dalla Presidente della Provincia in data 18/11/2025 con atto n. 126 nonché lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2026-2028, approvato dal Presidente della Provincia in data 18/11/2025 con atto n. 127 completo degli allegati disposti dalla legge e necessari per il controllo.

- viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;
- visto lo statuto dell'Ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'Organo di revisione;
- visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;
- visti i regolamenti relativi ai tributi comunali;
- visto il parere espresso dal responsabile del servizio finanziario, ai sensi dell'art.153, comma 4 del D.lgs. n. 267/2000, in data 12/11/2025 in merito alla veridicità delle previsioni di entrata e di compatibilità delle previsioni di spesa, avanzate dai vari servizi, iscritte nel bilancio di previsione 2026-2028;

l'Organo di revisione ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del D.lgs. n. 267/2000.

2. NOTIZIE GENERALI SULL'ENTE

La Provincia di Ravenna registra una popolazione al 01.01.2025, di n. 387.501* abitanti.

* *Dati ufficiali ISTAT*

L'Ente **non è** in disavanzo.

L'Ente **non è** in piano di riequilibrio.

L'Ente **non è** in dissesto finanziario.

L'Ente **è** soggetto attuatore di interventi finanziati con risorse PNRR e/o PNC.

3. DOMANDE PRELIMINARI

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione del bilancio di previsione 2026-2028 adottando una procedura coerente o comunque compatibile con quanto previsto dal principio contabile All. 4/1 a seguito dell'aggiornamento disposto dal Decreto interministeriale del 25/7/2023.

L'Ente **non ha gestito** in esercizio provvisorio.

L'Organo di revisione è **iscritto** alla BDAP.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, prima dell'approvazione in Consiglio Comunale, abbia effettuato il pre-caricamento sulla banca dati BDAP senza rilievi e/o errori bloccanti.

L'Ente è **adempiente** all'inserimento dei relativi dati e documenti in BDAP (Banca Dati delle Amministrazioni Pubbliche).

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non risulta** strutturalmente deficitario sulla base dei parametri individuati con Decreto interministeriale del 4 agosto 2023.

4. VERIFICHE SULLA PROGRAMMAZIONE – D.U.P. 2026-2028

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha rispettato** i termini di legge per l'adozione degli strumenti di programmazione (previsti dall'allegato 4/1 del D.lgs. n.118/2011).

Con riferimento al Documento Unico di programmazione (DUP) 2026-2028, la cui presa d'atto è stata effettuata dal Consiglio Provinciale con deliberazione n. 24 del 30/07/2025, l'Organo di Revisione ha espresso in data 28/07/2025, Parere n.15, una presa d'atto sulla coerenza del D.U.P. con le linee programmatiche di mandato e con la programmazione operativa e di settore, rinviando alla data di approvazione dello schema di bilancio di previsione 2026-2028 l'espressione del parere.

L'Organo di revisione sulla nota di aggiornamento al DUP approvata con Atto del Presidente n. 126 del 18/11/2025 esprime parere unitamente al Parere sul Bilancio di Previsione 2026-2028.

L'Organo di revisione ha verificato che il DUP e la nota di aggiornamento al DUP contengono i seguenti strumenti obbligatori di programmazione di settore:

Programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici

Il programma triennale ed elenco annuale dei lavori pubblici, di cui all'art. 37 del D.lgs. n.36 del 31 marzo 2023, è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice.

Il programma espone interventi di investimento uguali o superiori a 150.000,00 euro.

Il programma risulta coerente anche con i progetti PNRR, per i quali non si applica il nuovo codice dei contratti pubblici (rif. art. 225 co. 8 del D.lgs. 31 marzo 2023 n. 36 "*in relazione alle procedure di affidamento e ai contratti riguardanti investimenti pubblici, anche suddivisi in lotti, finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal PNRR e dal PNC, nonché dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione Europea, ivi comprese le infrastrutture di supporto ad essi connesse, anche se non finanziate con dette risorse, si applicano, anche dopo il 1° luglio 2023, le disposizioni di cui al D.L. n. 77/2021, convertito, con modificazioni, dalla legge 108 del 2021, al decreto-legge 24 febbraio 2023, n. 13, nonché le specifiche disposizioni legislative finalizzate a semplificare e agevolare la realizzazione degli obiettivi stabiliti dal PNRR, dal PNC nonché dal Piano nazionale integrato per l'energia e il clima 2030 di cui al Regolamento (UE) 2018/1999 del Parlamento europeo e del Consiglio, dell'11 dicembre 2018*").

Il programma triennale, dopo la sua approvazione consiliare, dovrà essere pubblicato sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione trasparente" e nella Banca dati nazionale dei contratti pubblici.

Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari

Il collegio dà atto che il Piano è inserito e approvato congiuntamente al DUP di cui costituisce parte integrante

Programma triennale degli acquisti di beni e servizi

Il programma triennale degli acquisti di beni e servizi di cui all'art. 37 del D.lgs. n. 36 del 31 marzo 2023 è redatto secondo lo schema tipo di cui all'allegato I.5 al nuovo Codice.

Il programma non è stato adottato autonomamente e si considera adottato in quanto contenuto nel DUP.

Il programma espone acquisti di beni e servizi pari o superiori a euro 140.000,00.

Programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno del personale

Nella Sezione operativa parte seconda del DUP è **stata determinata** la programmazione delle risorse finanziarie da destinare al fabbisogno di personale a livello triennale con la dotazione organica del triennio 2025-2027 tenendo conto delle esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi.

La dotazione organica 25-27 presente nel DUP 26-28 è aggiornata alla 2^variazione del PIAO 25/27.

L'Organo di revisione limitatamente alla sezione 3 del PIAO 2025-2027 ha rilasciato Parere n.4 del 27.1.25 sulla prima approvazione, Parere n.10 del 15.5.25 sulla variazione n.1 , Parere n.16 del 9.9.25 sulla variazione n.2. e parere n.20 del 27.11.25 sulla variazione n.4.

Programma annuale degli incarichi

Il programma annuale degli incarichi e delle collaborazioni a persone fisiche di cui all'art. 3, comma 55, della L. n. 244/2007, convertito con L. n. 133/2008 come modificato dall'articolo 46, comma 3, del D.L. n. 112/2008 e all'art. 7 comma 6, D. lgs. 165/2001 **non è stato redatto in quanto non ci sono al momento esigenze segnalate dagli uffici.**

PNRR

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** una sezione del DUP dedicata al PNRR. *(si rinvia al paragrafo dedicato al PNRR)*

L'Organo di revisione ritiene che le previsioni contenute nella Sezione Operativa del DUP e nel bilancio di previsione per gli anni 2026-2028 **sono coerenti** con gli strumenti di programmazione di mandato, con la Sezione Strategica del DUP e con gli atti di programmazione di settore sopra citati.

5. LA GESTIONE DEGLI ESERCIZI 2024 E 2025

L'Organo consiliare ha approvato con delibera n. 11 del 28/04/2025 la proposta di rendiconto per l'esercizio 2024.

L'Organo di revisione ha formulato la propria relazione al rendiconto 2024 in data 11/04/2025 con verbale n. 6.

La gestione dell'anno 2024 si è chiusa con un risultato di amministrazione al 31/12/2024 così distinto ai sensi dell'art.187 del TUEL:

	31/12/2024
Risultato di amministrazione	€ 33.701.280,48
a) Fondi vincolati	€ 25.148.725,80
b) Fondi accantonati	€ 745.463,94
c) Fondi destinati ad investimento	€ 441.756,70
d) Fondi liberi	€ 7.365.334,04

di cui applicato all'esercizio 2025, con dati aggiornati alla quinta variazione di bilancio 2025, per un totale di euro 26.277.242,33 così dettagliato:

- Quote accantonate 44.800,00 Euro
- Quote vincolate 19.024.242,33 Euro
- Quote destinate agli investimenti 403.200,00 Euro
- Quote disponibili 6.805.000,00 Euro

L'Organo di revisione **ha rilasciato** il proprio parere n. 12 del 17/06/2025 sul provvedimento di salvaguardia ed assestamento 2025.

Dal tale parere emerge che l'Ente è in grado di garantire l'equilibrio per l'esercizio 2025.

5.1 Debiti fuori bilancio

L'Organo di revisione ha verificato che **non è stata rilevata**, anche mediante l'acquisizione delle attestazioni dei responsabili dei servizi entro una data utile per la formulazione delle previsioni di bilancio, la sussistenza di debiti fuori bilancio da riconoscere e finanziare.

6. BILANCIO DI PREVISIONE 2026-2028

L'Organo di revisione ha verificato che:

- il bilancio di previsione 2026-2028 **rispetta** il pareggio finanziario complessivo di competenza e gli equilibri di parte corrente e in conto capitale, ai sensi dell'articolo 162 del TUEL;
- le previsioni di bilancio - in ossequio ai principi di veridicità ed attendibilità - sono suffragate da analisi e/o studi dei responsabili dei servizi competenti, nel rispetto dell'art. 162, co. 5, TUEL e del postulato n. 5 di cui all'allegato 1 del D.lgs. n.118/2011;
- le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e i principi contabili e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

Le previsioni di competenza per gli anni 2026, 2027 e 2028 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2025 aggiornate alla quinta variazione di bilancio, sono così formulate:

	PREVISIONE INIZIALE 2025	PREVISIONE ASSESTATA 2025*	PREVISIONE 2026	PREVISIONE 2027	PREVISIONE 2028
F.do pluriennale vincolato spese correnti	293.000,00	1.572.496,11	330.000,00	330.000,00	330.000,00
F.do pluriennale vincolato spese c/capitale	2.569.536,99	21.376.520,22	-	-	-
Avanzo di amministrazione	17.735.418,79	26.277.242,33	16.348.478,79	-	-
Tit. 1 – Entrate correnti	31.700.000,00	31.700.000,00	31.900.000,00	31.800.000,00	31.700.000,00
Tit. 2 - Trasferimenti correnti	22.719.347,00	23.078.494,51	22.918.911,00	22.752.671,00	22.625.626,00
Tit. 3 – Entrate extratributarie	7.377.470,00	8.416.050,00	6.566.611,00	5.891.774,00	5.863.819,00
Tit. 4 - Entrate in conto capitale	24.338.717,39	51.125.788,04	15.747.517,15	20.078.961,43	25.572.378,77
Tit. 5 - Entrate da riduzione di attività finanziarie	100.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00
Tit. 6 – Accensione prestiti	5.520.861,67	5.070.861,67	6.232.861,67	3.722.278,48	-
Tit. 7 - Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere					
Tit. 9 – Entrate per conto terzi e partite di giro	9.690.000,00	9.700.000,00	9.690.000,00	9.690.000,00	9.690.000,00
TOTALE	122.044.351,84	178.417.452,88	109.834.379,61	94.338.684,91	95.881.823,77

*dati aggiornati alla quinta variazione di bilancio 2025

6.1. Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Al fine di garantire il migliore utilizzo delle risorse finanziarie destinate a spese di investimento nella costituzione del FPV al 1° gennaio 2026, l'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha applicato** correttamente il Principio contabile applicato della contabilità finanziaria, avuto riguardo in particolare al paragrafo 5.4.9 (la conservazione del fondo pluriennale vincolato per le spese non ancora impegnate) tenuto conto delle novità introdotte dal D.lgs. n.36/2023 ed inserite nei principi contabili dal DM 10 ottobre 2024 (XVII° correttivo di Arconet).

L'Organo di revisione ha verificato che la re-imputazione degli impegni di spesa sia correlata con la costituzione del FPV da iscrivere in entrata nel bilancio di previsione 2026-2028, nonché con gli impegni pluriennali, al fine di:

- verificare la corretta elaborazione e gestione dei cronoprogrammi;
- evidenziare i ritardi nella realizzazione delle spese di investimento per mancata osservanza del cronoprogramma;

Le fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato iscritto nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2026 sono le seguenti:

	Importo
FPV APPLICATO IN ENTRATA	€ 330.000,00
FPV di parte corrente applicato	€ 330.000,00
FPV di parte capitale applicato (al netto dell'indebitamento)	
FPV di parte capitale applicato al bilancio (derivante da indebitamento)	
FPV di entrata per incremento di attività finanziarie	
FPV DETERMINATO IN SPESA	€ 330.000,00
FPV corrente:	€ 330.000,00
- quota determinata da impegni da esercizio precedente	
- quota determinata da impegni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	€ 330.000,00
FPV di parte capitale (al netto dell'indebitamento):	€ -
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
FPV di parte capitale determinato in bilancio (per la parte alimentata solo da indebitamento)	€ -
- quota determinata da impegni/prenotazioni da esercizio precedente	
- quota determinata da impegni/prenotazioni nell'esercizio cui si riferisce il bilancio	
Fondo pluriennale vincolato di spesa per incremento di attività finanziarie	

Fondo pluriennale vincolato FPV - Fonti di finanziamento

Fonti di finanziamento FPV	Importo
Entrate correnti vincolate	
Entrate correnti non vincolate in deroga per spese di personale	€ 330.000,00
Entrate correnti non vincolate in deroga per patrocinio legali esterni	
Entrate correnti non vincolate in deroga per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	
Entrate diverse dalle precedenti per reimputazione di impegni assunti sull'esercizio a cui il rendiconto si riferisce, non divenuti esigibili	
Totale FPV entrata parte corrente	€ 330.000,00
Entrata in conto capitale	
Assunzione prestiti/indebitamento	
Totale FPV entrata parte capitale	€ -
Totale FPV entrata per incremento di attività finanziarie	€ -
TOTALE	€ 330.000,00

L'Organo di revisione ha verificato che il FPV di spesa corrisponda al FPV di entrata dell'esercizio successivo.

6.2 FAL – Fondo anticipazione liquidità

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha richiesto** anticipazioni di liquidità.

6.3. Equilibri di bilancio

L'Organo di revisione ha verificato che l'impostazione del bilancio di previsione 2026-2028 è tale **da garantire** il rispetto del saldo di competenza d'esercizio non negativo ai sensi del comma 785 dell'articolo 1 della Legge 30 dicembre 2024 n.207 comprensivo dell'utilizzo dell'avanzo di amministrazione e del recupero del disavanzo di amministrazione e degli utilizzi del fondo pluriennale vincolato, al netto delle entrate vincolate e accantonate non utilizzate nel corso dell'esercizio (prospetto di cui all'allegato 10 al rendiconto).

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2026	COMPETENZA ANNO 2027	COMPETENZA ANNO 2028
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti	(+)	0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00	0,00	0,00
A) Fondo pluriennale vincolato per spese correnti	(+)	330.000,00	330.000,00	330.000,00
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(+)	0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	61.385.522,00	60.417.445,00	60.189.445,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei	(+)	0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	57.903.522,00	58.507.445,00	58.529.445,00
<i>di cui:</i>				
- fondo pluriennale vincolato		330.000,00	330.000,00	330.000,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità		623.500,00	583.500,00	583.500,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00	0,00	0,00
<i>di cui fondo pluriennale vincolato</i>		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti	(-)	3.812.000,00	2.240.000,00	1.990.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>		0,00	0,00	0,00
<i>di cui Fondo anticipazioni di liquidità</i>		0,00	0,00	0,00
VF) Variazioni di attività finanziarie (se negativo)	(-)	0,00	0,00	0,00
O) Equilibrio di parte corrente		0,00	0,00	0,00

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2026	COMPETENZA ANNO 2027	COMPETENZA ANNO 2028
P) Utilizzo risultato di amministrazione per spese di investimento	(+)		16.348.478,79	---	---
Q) Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
Q1) Fondo pluriennale vincolato per spese titolo 2.04 Altri trasferimenti in conto capitale iscritto in entrata	(+)		0,00	0,00	0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizione di attività finanziarie iscritto in entrata in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		22.080.378,82	23.901.239,91	25.672.378,77
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività	(-)		100.000,00	100.000,00	100.000,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato	(-)		38.328.857,61 0,00	23.801.239,91 0,00	25.572.378,77 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie di cui fondo pluriennale vincolato	(-)		0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Trasferimenti in conto capitale di cui fondo pluriennale vincolato	(+)		0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
VF) Variazioni di attività finanziarie (se positivo)	(+)		0,00	0,00	0,00
Z) Equilibrio di parte capitale			0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO 2026	COMPETENZA ANNO 2027	COMPETENZA ANNO 2028
J) Utilizzo risultato di amministrazione per l'incremento di attività	(+)		0,00	0,00	0,00
J1) Fondo pluriennale vincolato per incremento di attività finanziarie iscritto in entrata	(+)		0,00	0,00	0,00
J2) Fondo pluriennale vincolato per spese Titolo 3.01 Acquisizioni di attività finanziarie iscritto in entrata	(+)		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività	(+)		100.000,00	100.000,00	100.000,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine di cui fondo pluriennale vincolato	(-)		0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine di cui fondo pluriennale vincolato	(-)		0,00 0,00	0,00 0,00	0,00 0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie di cui fondo pluriennale vincolato	(-)		100.000,00 0,00	100.000,00 0,00	100.000,00 0,00
VF) Variazioni attività finanziaria			0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE (W=O+Z)			0,00	0,00	0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti					
Equilibrio di parte corrente (O)			0,00	0,00	0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H) al netto del fondo di anticipazione liquidità	(-)		0,00	---	---
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti plurienn.			0,00	0,00	0,00

L'equilibrio finale è pari a zero.

L'Organo di revisione ha verificato che nel bilancio di previsione 2026-2028 è stata prevista l'applicazione di euro 16.348.478,79 di avanzo vincolato presunto.

Gli importi sono indicati nella seguente tabella:

AVANZO PRESUNTO RENDICONTO 2025 APPLICATO AL BILANCIO DI PREVISIONE INIZIALE 2026	
<i>Parte investimenti</i>	
Avanzo vincolato da trasferimenti	16.063.478,79
Avanzo vincolato da contrazione mutui	285.000,00
TOTALE PARTE INVESTIMENTI	16.348.478,79
<i>Totale avanzo presunto applicato</i>	<i>16.348.478,79</i>

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** allegato allo schema di bilancio il prospetto A2 per l'applicazione dell'avanzo presunto per le quote vincolate.

Dal prospetto A2 risultano risorse vincolate nel risultato di amministrazione presunto al 31.12.2025 pari ad euro 22.452.962,21.

6.4. Previsioni di cassa

La situazione di cassa dell'Ente al 31 dicembre degli ultimi tre esercizi presenta i seguenti risultati:

Situazione di cassa	2023	2024	2025 *
Disponibilità:	€ 79.696.077,13	€ 79.945.549,80	€ 65.494.159,54
di cui cassa vincolata	€ 41.683.667,74	€ 38.012.748,58	€ 35.253.365,81
anticipazioni non estinte al 31/12	€ -	€ -	€ -

* per il 2025 il dato riportato è desunto dalle risultanze della Tesoreria al 20.11.2025;

La giacenza del fondo di cassa verificata dai Revisori al 30.09.2025 era pari ad euro 66.122.068,62 mentre il fondo cassa presunto al 31.12.2025 e indicato nel bilancio di previsione 2026 è pari ad euro 62.878.140,78.

Il rispetto degli equilibri di cassa 2025 nella quinta variazione di bilancio era il seguente:

saldo di cassa 1/1/2025 euro 79.945.549,80

Previsione di entrata 2025 euro 171.914.787,47

Previsione di uscita 2025 euro 244.514.514,77

Saldo presunto di cassa 31/12/2025 euro 7.345.822,50

L'Organo di Revisione ha già espresso parere n.19 del 24.11.2025 sulla sesta variazione di bilancio che deve ancora essere approvata dal Consiglio Provinciale e che riporta il rispetto degli equilibri di cassa come segue :

saldo di cassa 1/1/2025 euro 79.945.549,80

Previsione di entrata 2025 euro 176.110.175,67

Previsione di uscita 2025 euro 248.736.577,97

Saldo presunto di cassa 31/12/2025 euro 7.319.147,50

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente **si è** dotato di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere;

- il saldo di cassa non negativo **garantisce** il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL;
- le entrate riscosse dagli addetti alla riscossione **vengono versate** presso il conto di tesoreria dell'Ente con la periodicità prevista dalla normativa o dai regolamenti;
- la previsione di cassa relativa all'entrata **è effettuata** tenendo conto del *trend* della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza e in sede di rendiconto per le relative entrate;
- gli stanziamenti di cassa **comprendono** le previsioni di riscossioni e pagamenti n conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili;
- le previsioni di cassa per la spesa corrente, per il rimborso di prestiti e per le altre spese correnti o di investimento finanziate con applicazione dell'avanzo libero o con il margine differenziale di competenza **sono state determinate** sulla base della sommatoria delle entrate correnti che si presume di riscuotere e della giacenza iniziale di cassa libera.
- le previsioni di cassa per la spesa del titolo II **tengono conto** dei cronoprogrammi dei singoli interventi;
- le previsioni di cassa per le entrate da contributi in conto capitale e da ricorso all'indebitamento **sono coerenti** con le previsioni delle correlate spese del titolo II finanziate dalle medesime entrate senza generare fittizio surplus di entrata vincolata con il conseguente incremento delle previsioni di cassa della spesa corrente.

L'Organo di revisione ha verificato che:

- le previsioni di cassa **rispecchiano** gli effettivi andamenti delle entrate e delle spese;
- non sono state effettuate sovrastime nella previsione della riscossione di entrate con il rischio di consentire autorizzazioni di spesa per le quali si genereranno ritardi nei pagamenti e formazione di debiti pregressi in violazione dell'art. 183, co. 8, del TUEL.

Il fondo iniziale di cassa al 01/01/2026 comprende la cassa vincolata per euro 35.253.365,81 (*nel caso di bilancio di previsione approvato entro il 31.12.2025 inserire il dato stimato*) e l'Organo di revisione ritiene che l'Ente **si sia dotato** di scritture contabili atte a determinare in ogni momento l'entità della giacenza della cassa vincolata per rendere possibile la conciliazione con la cassa vincolata del tesoriere.

6.5. Utilizzo proventi alienazioni

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non si è avvalso** della facoltà di cui al co. 866, art. 1, L. n. 205/2017, così come modificato dall'art. 11-*bis*, comma 4, D.l. 14 dicembre 2018, n. 135.

6.6. Entrate e spese di carattere non ripetitivo

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha correttamente codificato**, ai fini della transazione elementare, le entrate e le spese ricorrenti e non ricorrenti.

6.7. Nota integrativa

L'Organo di revisione ha verificato che la nota integrativa allegata al bilancio di previsione **riporta** le informazioni previste dal comma 5 dell'art.11 del D.lgs. 23/6/2011 n.118 e dal punto 9.11.1 del principio contabile 4/1.

7. VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI

7.1 Entrate

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2026-2028, alla luce della manovra disposta dall'Ente, l'Organo di revisione ha analizzato in particolare le voci di bilancio di seguito riportate.

7.1.1. Entrate da fiscalità locale

	PREVISIONE INIZIALE 2025	PREVISIONE ASSESTATO 2025 *	PREVISIONE 2026	PREVISIONE 2027	PREVISIONE 2028
Titolo I					
Imposta su RCA	15.200.000,00	15.200.000,00	15.300.000,00	15.200.000,00	15.200.000,00
I.P.T.	13.100.000,00	13.100.000,00	13.100.000,00	13.100.000,00	13.000.000,00
Tributo prov.le TEFA	3.400.000,00	3.400.000,00	3.500.000,00	3.500.000,00	3.500.000,00
Totale entrate tributarie (tit. I)	31.700.000,00	31.700.000,00	31.900.000,00	31.800.000,00	31.700.000,00

*dati aggiornati alla quinta variazione di bilancio 2025

L' Organo di revisione ha verificato che le previsioni di gettito sono coerenti a quanto disposto dal punto 3.7.5 del principio 4/2 del D. Lgs 118/2011.

7.1.2. Trasferimenti erariali e attribuzioni di risorse

L'Organo di revisione ha verificato gli importi inseriti nel titolo 2 di entrata come trasferimenti correnti **corrispondono** con quanto indicato nel sito web della finanza locale tra le spettanze per la tipologia 101 e per le altre tipologie i valori inseriti **sono supportati** da idonea documentazione e relativa motivazione.

TITOLO TIPOLOGIA CATEGORIA	DENOMINAZIONE	Previsioni 2026		Previsioni 2027		Previsioni 2028	
		Totale	di cui entrate non ricorrenti	Totale	di cui entrate non ricorrenti	Totale	di cui entrate non ricorrenti
	TRASFERIMENTI CORRENTI						
2010100	Tipologia 101: Trasferimenti correnti da Amministrazioni pubbliche	€ 22.918.911,00	€ -	€ 22.725.671,00	€ -	€ 22.625.626,00	€ -
2010101	Trasferimenti correnti da Amministrazioni Centrali	€ 19.273.173,00	€ -	€ 19.219.933,00	€ -	€ 19.129.888,00	€ -
2010102	Trasferimenti correnti da Amministrazioni Locali	€ 3.645.738,00	€ -	€ 3.505.738,00	€ -	€ 3.495.738,00	€ -
2010103	Trasferimenti correnti da Enti di Previdenza	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010104	Trasferimenti correnti da organismi interni e/o unità locali della amministrazione	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010200	Tipologia 102: Trasferimenti correnti da Famiglie	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010201	Trasferimenti correnti da Famiglie	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010300	Tipologia 103: Trasferimenti correnti da Imprese	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010301	Sponsorizzazioni da imprese	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010302	Altri trasferimenti correnti da imprese	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010400	Tipologia 104: Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010401	Trasferimenti correnti da Istituzioni Sociali Private	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010500	Tipologia 105: Trasferimenti correnti dall'Unione Europea e dal Resto del Mondo	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010501	Trasferimenti correnti dall'Unione Europea	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2010502	Trasferimenti correnti dal Resto del Mondo	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
2000000	TOTALE TITOLO 2	€ 22.918.911,00	€ -	€ 22.725.671,00	€ -	€ 22.625.626,00	€ -

7.1.3. Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono così previsti:

	Previsione 2026	Previsione 2027	Previsione 2028
Sanzioni codice della strada	€ 3.000.000,00	€ 2.800.000,00	€ 2.800.000,00
Sanzioni autovelox incassate dai comuni e riversate alla Provincia	€ 1.093.000,00	€ 600.000,00	€ 600.000,00
TOTALE SANZIONI	€ 4.093.000,00	€ 3.400.000,00	€ 3.400.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	€ 600.000,00	€ 560.000,00	€ 560.000,00
Percentuale fondo (%)	20%	20%	20%

* Calcolato solo su quota sanzioni elevate e incassate direttamente dalla Provincia

Dal calcolo eseguito emergeva una percentuale obbligatoria pari al 10,286422% che l'Ente ha ritenuto di innalzare al 20% in considerazione di possibili ricorsi per motivazioni legate ai rilevatori di velocità.

L'Organo di revisione ritiene la quantificazione dello stesso **congrua** in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

La somma da assoggettare a vincoli è così distinta:

- euro 360.000,00 per sanzioni ex art. 208 comma 1 del codice della strada (D.lgs. 30.4.1992 n. 285);
- euro 2.273.000,00 per sanzioni ex art.142, comma 12 bis del codice della strada (D.lgs. 30.4.1992 n. 285).

Con atto del Presidente N. 132 del 21/11/2025 l'Ente ha destinato l'importo (previsione meno FCDE):

- di euro 2.273.000,00 agli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 comma 12 ter;
- di euro 180.000,00 (pari al 50% dei proventi) agli interventi di cui all'art. 208, comma 4 e comma 5 bis, del codice della strada, come modificato dall'art. 40 della Legge n. 120 del 29/7/2010.

L'Organo esecutivo dell'Ente ha destinato euro 65.000,00 alla previdenza ed assistenza del personale Polizia Provinciale.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** correttamente suddiviso nel bilancio le risorse relative alle sanzioni amministrative da codice della strada sulla base delle indicazioni fornite con il D.M. 29 agosto 2018.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** provveduto alla certificazione al Ministero dell'Interno dell'utilizzo delle sanzioni al codice della strada per gli esercizi precedenti.

L'Organo di revisione ritiene che la quantificazione del FCDE **sia congrua** in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

7.1.4. Proventi dei beni dell'ente

I proventi dei beni dell'ente per locazioni, fitti attivi e canoni patrimoniali sono così previsti:

Proventi dei beni	Previsione 2026	Previsione 2027	Previsione 2028
Canone Unico Patrimoniale	250.000,00	250.000,00	250.000,00
Fitti attivi	470.000,00	470.000,00	470.000,00
Proventi da beni patrimoniali provinciali (sale ed aule)	2.000,00	2.000,00	2.000,00
TOTALE PROVENTI DEI BENI	722.000,00	722.000,00	722.000,00
Fondo Crediti Dubbia Esigibilità	23.500,00	23.500,00	23.500,00
Percentuale fondo (%)	5,00%	5,00%	5,00%

* Calcolato solo su fitti attivi

L'Organo di revisione ritiene la quantificazione del FCDE **congrua** in relazione all'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

7.1.5. Canone unico patrimoniale

Il dettaglio delle previsioni dei proventi derivanti dal Canone Unico Patrimoniale è il seguente:

Titolo 3	Accertato 2024	2025 (al 21/11/2025)	Previsione 2026		Previsione 2027		Previsione 2028	
			Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE	Prev.	Acc.to FCDE
Canone Unico Patrimoniale	€ 282.062,78	€ 265.811,50	€ 250.000,00		€ 250.000,00		€ 250.000,00	

7.2 Spese per titoli e macro aggregati

Le previsioni degli esercizi 2026-2028 per macro-aggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2025 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA		Previsioni Def. 2025	Previsioni 2026	Previsioni 2027	Previsioni 2028
101	Redditi da lavoro dipendente	€ 8.403.000,00	€ 8.693.400,00	€ 8.806.400,00	€ 8.881.400,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	€ 855.300,00	€ 886.800,00	€ 896.800,00	€ 896.800,00
103	Acquisto di beni e servizi	€ 13.399.130,19	€ 11.969.235,00	€ 12.465.309,00	€ 12.509.309,00
104	Trasferimenti correnti	€ 34.114.942,86	€ 32.671.371,00	€ 32.666.220,00	€ 32.656.220,00
105	Trasferimenti di tributi	€ -	€ -	€ -	€ -
106	Fondi perequativi	€ -	€ -	€ -	€ -
107	Interessi passivi	€ 2.148.700,00	€ 1.920.000,00	€ 1.950.000,00	€ 1.863.000,00
108	Altre spese per redditi da capitale	€ -	€ -	€ -	€ -
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 10.000,00	€ 10.000,00
110	Altre spese correnti	€ 1.579.572,00	€ 1.752.716,00	€ 1.712.716,00	€ 1.712.716,00
	Totale	60.510.645,05	57.903.522,00	58.507.445,00	58.529.445,00

Le previsioni definitive 2025 si riferiscono alla variazione n.5 al Bilancio 25/27.

7.2.1 Spese di personale

L'Organo di revisione ha verificato che lo stanziamento pluriennale del bilancio di previsione per spese di personale è **contenuto** entro i limiti del valore soglia della fascia demografica di appartenenza, ai sensi dell'art. 33, co. 2 del D.l. 30 aprile 2019, n. 34, convertito dalla legge 28 giugno 2019, n. 58.

L'Ente, laddove ne ricorrano i presupposti, **ha previsto** incrementi della spesa di personale nel rispetto delle percentuali individuate dall'art. 5 del decreto 17 marzo 2020 del Ministro per la Pubblica Amministrazione di concerto con il Ministero dell'Economia e delle Finanze e con il Ministro dell'Interno, attuativo dell'art. 33, co. 2 del D.l. 34/2020).

In tale caso, l'Organo di revisione, ove ne ricorrano le condizioni, **ha effettuato** l'asseverazione dell'equilibrio pluriennale di bilancio tenuto conto delle indicazioni espresse dalla Corte dei conti, sezioni Riunite in sede giurisdizionale, sentenza 7/2022.

L'Organo di revisione ha verificato che la spesa pari a euro 8.693.400,00 relativa all'esercizio 2026, relative al macro-aggregato "redditi da lavoro dipendente", tiene conto di quanto indicato nel PIAO ed è coerente:

- con il limite della spesa di personale disposto dall'art. 1 comma 557 della Legge n. 296/2006 rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, pari ad euro 16.964.603,31, considerando l'aggregato rilevante comprensivo dell'IRAP ed al netto delle componenti escluse (tra cui la spesa conseguente ai rinnovi contrattuali);
- dei vincoli disposti dall'art. 9, comma 28 del D.L. 78/2010 sulla spesa per personale a tempo determinato, con convenzioni o con contratti di collaborazione coordinata e continuativa che fanno riferimento alla corrispondente spesa dell'anno 2009 di euro 1.723.251,00;

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha** in servizio o **non prevede** di assumere personale a tempo determinato, in deroga agli ordinari limiti, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 31-bis del D.l. 152/2021.

7.2.2 Spese per incarichi di collaborazione autonoma (art.7 comma 6, D. Lgs. 165/2001 ed articolo 3, comma 56, della legge n. 244/2007, come modificato dall'articolo 46, comma 3, del d. Legge n. 112/2008)

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, ai sensi dell'art. 89 del TUEL, **si è dotato** di un regolamento per l'affidamento degli incarichi di collaborazione autonoma sulla base delle disposizioni introdotte dall'art. 46 del D.l. 25 giugno 2008 n. 112, trasmesso alla Corte dei conti alle cui previsioni si raccomanda di attenersi rigorosamente.

L'organo di revisione, preso atto che il Regolamento per l'affidamento degli incarichi n.65 è stato modificato da ultimo con delibera del 8 luglio 2015, ha invitato l'Ente ad aggiornare tale documento tenendo conto anche delle recenti pronunce della Corte dei Conti in merito al rilascio del parere preventivo dei Revisori in merito agli affidamenti di incarichi esterni.

7.3 Spending review

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha stanziato** le risorse relative alla spending review di cui al DM 30.9.2024 (L. 213/2023 art.1 commi 508,533,534,535) come da tabella seguente:

2026	2027	2028
€ 330.152,29	€ 329.824,76	€ 329.824,76

Il riparto eseguito dal Ministero riguarda le annualità 2026 e 2027 ; per il 2028 non è noto alla data del presente parere l'importo attribuito e l'Ente ha ritenuto di indicare lo stesso previsto per il 2027.

- **ha stanziato** tali risorse sul piano dei conti U.1.04.01.01.020 "Trasferimenti correnti al Ministero dell'economia in attuazione di norme in materia di contenimento di spesa", con allocazione nella Missione 1 Servizi istituzionali, generali e di gestione, Programma 03, Gestione economica, finanziaria, programmazione e provveditorato, COFOG 1.1 – Organi esecutivi e legislativi, attività finanziarie e fiscali e affari esteri.

7.4. Spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste sono pari:

- per il 2026 ad euro 38.328.857,61;
- per il 2027 ad euro 23.801.239,91;
- per il 2028 ad euro 25.572.378,77;

L'Organo di revisione ha verificato che le opere di importo superiore a euro 150.000,00 **sono state** inserite nel programma triennale dei lavori pubblici.

L'Organo di revisione ha verificato che al bilancio di previsione è allegato un prospetto che identifica per ogni spesa in conto capitale la relativa fonte di finanziamento, che si riepiloga successivamente:

Anno di Esercizio: 2026

Analisi per Modalità di Finanziamento

<i>Modalità di finanziamento</i>	<i>Importi Parziali</i>
Alienazioni Patrimoniali	1.599.000,00
Avanzo Vincolato da contrazione mutui	285.000,00
Avanzo Vincolato da trasferimenti	16.063.478,79
Mutuo a carico	6.232.861,67
Trasferimenti Diversi	50.000,00
Trasferimenti Regionali	3.312.547,09
Trasferimenti dallo Stato	10.785.970,06
Totali Generali:	38.328.857,61

Anno di Esercizio: 2027

Analisi per Modalità di Finanziamento

<i>Modalità di finanziamento</i>	<i>Importi Parziali</i>
Alienazioni Patrimoniali	3.055.214,20
Mutuo a carico	3.722.278,48
Trasferimenti Diversi	2.817.108,92
Trasferimenti Regionali	4.471.600,86
Trasferimenti dallo Stato	9.735.037,45
Totali Generali:	23.801.239,91

Anno di Esercizio: 2028

Analisi per Modalità di Finanziamento

<i>Modalità di finanziamento</i>	<i>Importi Parziali</i>
Alienazioni Patrimoniali	4.610.000,00
Trasferimenti Diversi	5.690.279,14
Trasferimenti Regionali	5.528.391,18
Trasferimenti dallo Stato	9.743.708,45
Totali Generali:	25.572.378,77

Riproduzione cartacea del documento informatico sottoscritto digitalmente da

SILVA BASSANI il 10/12/2025 14:13:29, TONTINI ROBERTO

19 Provincia di Ravenna - Parere dell'Organo di Revisione sul bilancio di Previsione 26-28 e DUP 26-28

LUCA MAZZANTI, CHIARA VIALE MARINA di sensi dell'art. 20 e 23 del D.Lgs. 42/2005

DELIBERA DI CONSIGLIO: 2025 / 49 del 19/12/2025

8. FONDI E ACCANTONAMENTI

8.1. Fondo di riserva di competenza

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione del fondo di riserva ordinario, iscritto nella missione 20, programma 1, titolo 1, macro aggregato 10 del bilancio, ammonta a:

anno 2026 – euro 200.000,00 pari allo 0,35 % delle spese correnti;

anno 2027 - euro 200.000,00 pari allo 0,34 % delle spese correnti;

anno 2028 - euro 200.000,00 pari allo 0,34 % delle spese correnti;

e rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del TUEL ed in quelli previsti dal regolamento di contabilità.

8.2. Fondo di riserva di cassa

L'Organo di revisione ha verificato che:

- l'Ente nella missione 20, programma 1 **ha stanziato** il fondo di riserva di cassa per un importo pari ad euro 460.000,00

- la consistenza del fondo di riserva di cassa **rientra** nei limiti di cui all'art. 166, comma 2 quater del TUEL.

8.3. Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

L'Organo di revisione ha verificato che:

- nella missione 20, programma 2 è presente un accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE) così dettagliato:

Missione 20, Programma 2	2026	2027	2028
Fondo crediti dubbia esigibilità accantonato in conto competenza	€ 623.500,00	€ 583.500,00	€ 583.500,00

- gli importi accantonati nella missione 20, programma 2, **corrispondono** con quanto riportano nell'allegato c), colonna c).

L'Organo di revisione ha verificato:

- la regolarità del calcolo del fondo crediti dubbia esigibilità ed il rispetto dell'accantonamento per l'intero importo.

- che l'Ente **ha utilizzato** il metodo ordinario;

- che l'Ente per calcolare le percentuali ha utilizzato uno dei tre metodi consentiti come definiti dall'esempio n. 5 del principio contabile All. 4/2 alla luce delle indicazioni contenute nell'aggiornamento dello stesso principio in seguito al DM del 25/07/2023.

- che l'Ente nella scelta del livello di analisi ha fatto riferimento ai seguenti capitoli:

Capitolo	Descrizione
30845	Fitti reali di fabbricati e terreni
33420	Sanzioni amministrative in materia di violazioni del codice della strada

- che la nota integrativa **fornisce** adeguata illustrazione delle entrate che l'Ente non ha considerato di dubbia e difficile esazione e per le quali non si è provveduto all'accantonamento al Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE).

- che l'Ente **si è avvalso** della c.d. "regola del +1" come da FAQ 26/27 di Arconet e come anche indicato nell'esempio n. 5 del principio contabile All. 4/2 (alla luce delle indicazioni contenute nell'aggiornamento dello stesso principio in seguito al DM del 25/07/2023) che prevede la possibilità di determinare il rapporto tra incassi di competenza e i relativi accertamenti, considerando tra gli incassi anche le riscossioni effettuate nell'anno successivo in conto residui dell'anno precedente;

- l'Ente ai fini del calcolo della media **non si è avvalso** nel bilancio di previsione, della facoltà (art. 107 bis DL 18/2020 modificato dall'art. 30-bis DL 41/21) di effettuare il calcolo dell'ultimo quinquennio per le entrate del titolo 1 e 3 con i dati del 2019 in luogo di quelli del 2020 e del 2021.

8.4. Fondi per spese potenziali

L'Organo di revisione ha verificato che:

- lo stanziamento del fondo rischi contenzioso, con particolare riferimento a quello sorto nell'esercizio precedente (compreso l'esercizio in corso, in caso di esercizio provvisorio) è congruo e le risorse accantonate sono pari ad euro 98.000,00 con euro 80.000,00 presenti nel fondo approvato con il rendiconto 2024 ed euro 18.000,00 stanziati sulla competenza 2025 che confluiranno nel fondo con l'approvazione del rendiconto 2025 se non applicate prima della chiusura dell'esercizio 2025;

- ai fini della verifica della congruità dello stanziamento alla missione 20 del Fondo rischi contenzioso, l'Ente **ha predisposto** un elenco di giudizi in corso, con connesso censimento delle rispettive probabilità di soccombenza al 31.10.2025 che riporta un totale di accantonamento necessario per euro 98.000,00;

- l'Ente **non ha provveduto** a stanziare nel bilancio 2026-2028 accantonamenti in conto competenza per altre spese potenziali.

Nella missione 20, programma 3, sono previsti i seguenti accantonamenti:

Missione 20, programma 3	Previsione 2026		Previsione 2027		Previsione 2028	
	Importo	Note	Importo	Note	Importo	Note
Fondo rischi contenzioso						
Fondo perdite società partecipate						
Fondo per rinnovi contrattuali	€ -		€ -		€ 75.000,00	
Fondo indennità fine mandato	€ 7.000,00		€ 7.000,00		€ 7.000,00	
Passività potenziali						
Fondo obiettivi di finanza pubblica (art.1, co. 788, legge n. 207/2024)	€ 186.216,00		€ 186.216,00		€ 186.216,00	
Fondo di garanzia dei debiti commerciali						
Altri fondi (specificare.....)						

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha accantonato** risorse per gli aumenti contrattuali del personale dipendente per il rinnovo contrattuale del triennio 2026-2028.

Per la valutazione della congruità del Fondo rischi da contenzioso, l'Organo di revisione ha verificato che l'Ente , attraverso il suo Ufficio Legale, **ha** effettuato la ricognizione puntuale dei contenziosi.

L'Organo di Revisione ha chiesto che venga adottata una apposita delibera del Presidente a ricognizione del contenzioso in essere.

8.5. Fondo garanzia debiti commerciali

La situazione esistente fa prevedere che l'Ente al 31.12.2025 sia nella condizione di **rispettare** i criteri previsti dalla norma, e pertanto **non sia tenuto** ad effettuare l'accantonamento al fondo garanzia debiti commerciali.

Nel caso in cui l'Ente non rispetterà i criteri previsti dalla norma si invita l'Ente entro il 28 febbraio ad effettuare la variazione per costituire l'accantonamento al fondo garanzia debiti commerciali.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente nella missione 20, programma 3 **non ha stanziato** il fondo garanzia debiti commerciali.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente:

- **ha** effettuato le operazioni di bonifica delle banche dati al fine di allineare i dati presenti sulla Piattaforma dei crediti commerciali con le scritture contabili dell'Ente;

- **ha** effettuato le attività organizzative necessarie per garantire il rispetto dei parametri previsti dalla suddetta normativa.

8.6. Fondo "obiettivi di finanza pubblica"

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha stanziato** al bilancio di previsione 2026-2028 nella missione 20, il Fondo obiettivi di finanza pubblica, istituito dall'art. 1, comma 789, della legge n. 207 del 2024 per l'importo stabilito dal DM 4/3/2025.

L'organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha indicato** nel prospetto del risultato di amministrazione presunto l'importo del Fondo obiettivi di finanza pubblica che dovrà essere verificato in sede di rendiconto nel quale l'allegato A1 dovrà essere compilato come indicato negli esempi inseriti nel principio contabile 4/1 con DM 5/02/2025.

L'Organo di revisione ha verificato che nel periodo compreso dal bilancio di previsione **risultano** soddisfatte le condizioni di cui all'art. 202 del TUEL in merito al ricorso all'indebitamento.

9. INDEBITAMENTO

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente, nell'attivazione delle fonti di finanziamento derivanti dal ricorso all'indebitamento **rispetta** le condizioni poste dall'art. 203 del TUEL come modificato dal D.lgs. n.118/2011.

L'Organo di revisione, ai sensi dell'art.10 della Legge 243/2012, come modificato dall'art. 2 della legge 164/2016, prende atto che le programmate operazioni di investimento sono state previste prevedendo la futura adozione di piani di ammortamento di durata non superiore alla vita utile dell'investimento, tutti i nuovi mutui saranno con differimento dell'entrata in ammortamento, in coerenza con i cronoprogrammi delle opere, e la copertura dei relativi oneri finanziari per il rimborso delle rate sui rispettivi bilanci. Si auspica comunque il reperimento di fonti di finanziamento alternative in modo da contenere lo stock di debito ed i conseguenti nuovi oneri finanziari per il rimborso delle rate.

L'indebitamento dell'Ente subisce la seguente evoluzione:

Indebitamento	2024	2025	2026	2027	2028
Residuo debito (+)	59.041.046,52 [^]	53.064.698,46 [^]	47.393.698,46	49.814.560,13	51.296.838,61
Nuovi prestiti (+)	0,00	0,00	6.232.861,67	3.722.278,48	0,00
<i>di cui da rinegoziazioni</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Prestiti rimborsati (-)	5.976.348,06 [^]	5.671.000,00 [°]	3.812.000,00	2.240.000,00	1.990.000,00
Estinzioni anticipate (-)	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
<i>di cui da rinegoziazioni</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
<i>Altre variazioni +/- (da specificare)</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>	<i>0,00</i>
Totale fine anno	53.064.698,46	47.393.698,46	49.814.560,13	51.296.838,61	49.306.838,61
Sospensione mutui da normativa emergenziale, da crisi energetica (2023 e 2024) o da eventi alluvionali (d.l. n. 61 del 1 giugno 2023) *	0	0	0	0	0

* indicare la quota rinviata

[^]dati da **rendiconto approvato**

[°]dati da **bilancio di previsione**

Nel corso del triennio 2026/2028 inoltre l'ente prevede di accendere ai seguenti nuovi mutui:
nel 2026

- mutuo di euro 300.000 per contributo in conto capitale al Comune di Bagnacavallo per realizzazione ponte ciclabile sul Fiume Senio, ubicato in fregio alla S.P. San Vitale;
- mutuo di euro 600.000 per il contributo in c/capitale a RFI per la realizzazione di opere di collegamento viario tra la S.P. n. 8 Canale Naviglio e la S.P. n. 253R San Vitale con soppressione del passaggio a livello;
- mutuo di euro 50.000 Via Romagna-e la rete dei percorsi ciclopedonali della Provincia di Ravenna- secondo step;
- mutuo di euro 1.270.000 per lavori di miglioramento sismico Liceo Torricelli - Ballardini di Faenza (Via Santa Maria dell'Angelo) - 2° stralcio;
- mutuo di euro 2.382.861,67 per l'adeguamento sismico Liceo scientifico "Ricci Curbastro" con annessa sezione liceo ginnasio "Trisi-Graziani" - Viale Degli Orsini, 6 - Lugo (Ra) - 1° stralcio;
- mutuo di euro 150.000 per adeguamento alla normativa antincendio ITIP "Bucci" - via San Giovanni Battista, 11 Faenza;
- mutuo di 200.000,00 euro per Lavori di riqualificazione impiantistica delle centrali termiche in edifici scolastici vari;
- mutuo di euro 960.000 per adeguamento alla normativa antincendio dell'IPSEOA "Tonino Guerra" di Cervia;
- mutuo di 200.000 euro per lavori di riqualificazione edilizia e impiantistica di edifici scolastici vari;
- mutuo di euro 70.000 per lavori di adeguamento alla normativa antincendio e finalizzati alla tutela della sicurezza negli uffici provinciali;
- mutuo di euro 50.000 per lavori di riqualificazione edilizia e impiantistica residenza provinciale di Piazza Caduti Ravenna.

nel 2027

- mutuo flessibile con Cassa Depositi e Prestiti dell'importo di euro 3.252.278,48 per la realizzazione dell'intervento di Interconnessione tra l'autostrada A14 Diramazione per Ravenna (di seguito denominata per brevità A14dir) e la SP 253R San Vitale nel Comune di Bagnacavallo, in località Borgo Stecchi – dell'importo totale di euro 33.082.464,62 di cui il 42,6% a carico di ASPI-Autostrade per l'Italia Spa, il 30,2 % a carico del Fondo Sviluppo e Coesione FSC 2021-2027 assegnato alla Regione Emilia Romagna ed il 18,1 % a carico della Provincia di Ravenna con quota parte di euro 3.000.000 a carico della Regione Emilia Romagna;
- mutuo di 270.000 euro per adeguamento alla normativa antincendio ITIP "Bucci" Via Camangi,19 Faenza.
- mutuo di 200.000 euro per lavori di riqualificazione edilizia e impiantistica di edifici scolastici vari;

L'Organo di revisione ha verificato che l'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale **risulta** compatibile per gli anni 2026, 2027 e 2028 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL e nel rispetto dell'art.203 del TUEL.

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

Oneri finanziari per amm.to prestiti e rimborso in quota capitale	2024	2025	2026	2027	2028
Oneri finanziari	2.317.509,05 [^]	2.148.700,00 [°]	1.920.000,00	1.950.000,00	1.863.000,00
Quota capitale	5.976.348,06 [^]	5.671.000,00 [°]	3.812.000,00	2.240.000,00	1.990.000,00
Totale fine anno	8.293.857,11	7.819.700,00	5.732.000,00	4.190.000,00	3.853.000,00

[^]dati da **rendiconto approvato**

[°]dati da **bilancio di previsione**

L'Organo di revisione ha verificato che la previsione di spesa per gli anni 2026, 2027 e 2028 per interessi passivi e oneri finanziari diversi, è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come calcolato nel seguente prospetto.

	2024	2025	2026	2027	2028
Interessi passivi	2.317.509,05	2.148.700,00	1.920.000,00	1.950.000,00	1.863.000,00
entrate correnti	58.603.647,46	45.387.922,20	66.364.818,17	63.194.544,51	61.385.522,00
% su entrate correnti	3,95%	4,73%	2,89%	3,09%	3,03%
Limite art. 204 TUEL	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%	10,00%

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente non prevede di effettuare operazioni qualificate come indebitamento ai sensi dell'art.3 comma 17 della Legge 350/2003, diverse da mutui e prestiti obbligazionari:

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non prevede** l'estinzione anticipata di prestiti.

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha previsto** in bilancio il ricorso all'indebitamento per il finanziamento di "debiti fuori bilancio".

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha** prestato garanzie principali e sussidiarie .

L'Organo di revisione ha verificato che l'eventuale avanzo di amministrazione per la quota vincolata proveniente da indebitamento **è stato interamente applicato** al bilancio per la copertura di spesa di investimento.

10. ORGANISMI PARTECIPATI

L'Organo di revisione ha verificato che tutti gli organismi partecipati hanno approvato i bilanci d'esercizio al 31/12/2024. ad eccezione di:

- Aeradria S.p.A. società in fallimento dal 26/11/2013. L'ultimo bilancio approvato è quello al 31/12/2012. Procedura fallimentare in corso;
- Stepra – Sviluppo Territoriale della Provincia di Ravenna società consortile arl, società in fallimento dal 07/06/2019. L'ultimo bilancio approvato è quello al 31/12/2017. Procedura fallimentare in corso.

L'Organo di revisione prende atto che l'Ente non ha società partecipate con perdite dichiarate per l'esercizio 2024.

La Relazione sul governo societario predisposta dalle società a controllo pubblico controllate dall'Ente contiene il programma di valutazione del rischio aziendale, ai sensi dell'art. 6 del D.lgs. 175/2016 tenuto conto delle novità introdotte dal "Codice della Crisi" - D.lgs. 12 gennaio 2019).

L'Organo di revisione prende atto che l'Ente non intende sottoscrivere aumenti di capitale, effettuare trasferimenti straordinari, aperture di credito, né rilasciare garanzie in favore delle proprie società partecipate.

Accantonamento a copertura di perdite

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **non ha effettuato** l'accantonamento ai sensi dell'art. 21 commi 1 e 2 del D. lgs.175/2016 e ai sensi del comma 552 dell'art.1 della Legge 147/2013.

Razionalizzazione periodica delle partecipazioni (art. 20, D.lgs. 175/2016)

L'Ente provvederà, entro il 31.12.2025, con delibera di Consiglio Provinciale, all'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detiene partecipazioni, dirette o indirette, approvando il Piano di razionalizzazione delle partecipazioni detenute dalla Provincia di Ravenna ai sensi dell'articolo 20 del D.lgs. 175/2016 come modificato dal D.lgs. 100/2017 ed analizzando lo stato delle dismissioni deliberate con il piano straordinario approvato con Delibera di Consiglio Provinciale n. 43 del 28/09/2017.

L'Ente provvederà, entro il 31.12.2025, per i servizi affidati alle stesse società, alla redazione della relazione ex articolo 30 del D.lgs. n.201/2022 con successivo invio all'ANAC.

Le partecipazioni che risultano da dismettere sono:

Denominazione sociale	Quota di partecipazione	Motivo di dismissione	Modalità di dismissione	Data di dismissione	Modalità di ricollocamento personale
Cepim spa	0,064 %	Società non strettamente necessaria per il perseguimento delle funzioni istituzionali dell'Ente a seguito dell'entrata in vigore della L.R. 56/2014 e s.m.i e della L.R. 13/2015 e s.m.i. che meglio ha declinato il nuovo quadro normativo per le provincie		In corso	Non ricorre
Parco della salina di Cervia srl	18 %			In corso	Non ricorre

Aggiornamento in merito alla procedura di dismissione per CEPIM

L'Ente ha esperito diversi tentativi di cessione delle quote ai soci già nel 2015, poi successivamente nel 2018 e nel 2021, dopo l'entrata in vigore del D. Lgs n. 175/2015 – TUSP, ma sempre con esito negativo, in quanto nessun socio ha mai esercitato il diritto di prelazione.

A seguito dell'entrata in vigore dell'art. 24, comma 5-bis del TUSP al quale si è associata l'imprevedibile situazione pandemica da COVID-19, ed a maggio 2023 l'alluvione che ha colpito anche il territorio della provincia di Ravenna con conseguente dichiarazione di stato di emergenza, le operazioni di cessione delle quote sono state rinviate in attesa di una situazione più stabile, anche sul piano dello sviluppo economico, al fine di rendere maggiormente appetibile l'acquisto delle azioni societarie della Provincia, con risultanze più proficue per l'amministrazione.

Il Dirigente del Settore Programmazione e Gestione Finanziaria e Contabile Dott.ssa Silva Bassani, con provvedimento n.1488 del 6/12/2024 ha disposto di avviare la procedura per la cessione delle quote della Provincia in C.E.P.I.M. Spa con avviso pubblico di cessione delle quote pari allo 0,064% del capitale sociale corrispondente a n.35.431 azioni ,stabilendo la cessione alla migliore offerta economica pervenuta fra quelle in aumento rispetto a :

LOTTO A) – da parte di privato n.35.431 azioni al valore di patrimonio netto di euro 14.781,83;

LOTTO B) – da parte di Comune o Provincia della Regione Emilia Romagna n.35.431 azioni al valore di patrimonio netto di euro 8.172,96.

L'avviso pubblico per la cessione delle quote è stato pubblicato nell'Albo Pretorio dell'ente, sul sito istituzionale e ne è stata data comunicazione alla Società e ai soci.

Con Provvedimento n.363 del 19.03.2025 si è preso atto che alla data di scadenza fissata dalla procedura nel 10 gennaio 2025 nessuna offerta è pervenuta.

Alla data del presente parere non risultano ulteriori aggiornamenti.

Aggiornamento in merito alla procedura di dismissione per Società Parco della Salina di Cervia s.r.l.

L'Ente aveva dato avvio al tentativo di vendita con prelazione ai soci, ma poi la procedura è stata sospesa sia in considerazione della proroga di cui all'art. 24, comma 5-bis sia per l'intervenuta e imprevedibile situazione pandemica da COVID-19, ma soprattutto in conseguenza dell'alluvione che a maggio 2023 ha determinato la forzata sospensione dell'operatività della salina stessa. Si è pertanto in attesa di individuare una possibile soluzione valutativa, all'interno della compagine sociale, che non costituisca danno patrimoniale per l'Ente e, al contempo, soddisfi l'interesse comune delle parti interessate

Nelle premesse della delibera di **CP n.34 del 24.09.2025** viene riportato quanto segue :

“ la Provincia di Ravenna è socio diretto della Società Parco della Salina di Cervia s.r.l. dal 2002 a seguito di deliberazione consiliare n 127 del 26 novembre 2002 con una partecipazione attualmente pari al 18% del capitale sociale;

- a seguito del D. Lgs 175/2016 – TUSP, con deliberazione consiliare n. 43 del 2017 ad oggetto PARTECIPAZIONI DETENUTE DALLA PROVINCIA DI RAVENNA - REVISIONE STRAORDINARIA EX ART. 24 DEL D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175 COME MODIFICATO DAL D.LGS 16 GIUGNO 2017, N. 100 - RICOGNIZIONE E RELATIVI ADEMPIMENTI.” si stabiliva l'alienazione della partecipazione nella Società Parco delle Saline di Cervia S.r.l. non rilevando, a seguito

dell'entrata in vigore della Legge regionale 13/2045 e s.mi. che, in attuazione della Legge n. 56/2014 cd. "Delrio" ha meglio definito le competenze delle Province, la stretta necessarietà richiesta dal Testo unico sulle partecipate (art. 4 D. Lgs n. 175/2016 – TUSP e s.m.i.);

DATO ATTO che:

- con apposita comunicazione (P.G. n. 19441 del 04.09.2018) si era dato avvio al tentativo di vendita con prelazione ai soci, per l'esercizio del diritto di recesso ai sensi dell'art. 24, comma 5, del D. Lgs n. 175/2016 e s.m.i, stante l'interesse, inizialmente manifestato, del Comune di Cervia, socio di maggioranza della società, procedura senza esito;

- come già evidenziato nelle successive deliberazioni consiliari di razionalizzazione, la procedura risulta ad oggi, opportunamente, sospesa in quanto si sono susseguiti eventi imprevedibili quanto impattanti quali: la pandemia da COVID-19, diffusasi a livello globale dal dicembre 2019, successivamente dichiarata come emergenza sanitaria globale dall'OMS dal 30 gennaio 2020 al 5 maggio 2023 e l'alluvione in Emilia-Romagna a seguito della quale, con Delibera del Consiglio dei Ministri del 4 maggio 2023 è stato dichiarato, per 12 mesi dalla data di deliberazione, lo

stato di emergenza causato dalle avverse condizioni meteorologiche che dal maggio 2023, hanno colpito il territorio delle province della Regione Emilia-Romagna, fra cui anche la provincia di Ravenna; stato di emergenza prorogato di ulteriori 12 mesi con Delibera del Consiglio dei Ministri del 20/03/2024;

- attualmente, quindi, la Provincia di Ravenna è ancora socia della società Parco della Salina di Cervia s.r.l., in attesa di una situazione più stabile, anche sul piano della ripresa e dello sviluppo economico, che potrebbe rendere maggiormente appetibile l'acquisto delle azioni societarie della medesima, con risultanze più proficue per l'amministrazione; “

L'Organo di revisione ha invitato l'Ente ad attivarsi in tutti i modi possibili per portare a compimento le procedure di dismissione.

Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale

La Provincia di Ravenna, delibera di Consiglio Provinciale n. 28 del 30/06/2023, in qualità di socio di Ravenna Holding, ha affidato a Ravenna Entrate spa, società *in house providing a cascata*, il servizio di gestione e riscossione, anche coattiva, delle sanzioni amministrative incluso quelle relative alle violazioni alle norme del codice della strada accertate a carico dei veicoli e/o cittadini stranieri, riservandone l'implementazione per estensione ad altre entrate minori/tributi di competenza dell'amministrazione provinciale, in particolare:

- dal 1° luglio 2023: gestione della sola riscossione coattiva di partite gestite dalla Polizia Provinciale per le quali la Provincia fornirà a Ravenna Entrate il flusso informatico compatibile per procedere all'espletamento;
- dal 1° gennaio 2024: gestione integrale delle procedure di gestione e di riscossione dei verbali, dall'inserimento del verbale al recupero coattivo di quanto non riscosso.

Trattandosi di affidamento di “servizio strumentale” il D. Lgs. n. 201/2022 (“Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica” “TUSPL”) non risulta applicabile.

Garanzie rilasciate

L'Ente non ha rilasciato garanzie a favore degli organismi partecipati

Spese di funzionamento e gestione del personale (art. 19 D.lgs. n.175/2016)

L'Ente ha fissato, nel DUP 2026-2028, sezione strategica – Organismi gestionali, obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento, comprese quelle per il personale, delle società a controllo pubblico.

11. PNRR

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente si è dotato di soluzioni organizzative idonee per la gestione, il monitoraggio e la rendicontazione dei fondi PNRR.

L'Organo di revisione ha verificato che la gestione dei progetti del PNRR **non produce** effetti negativi sull'equilibrio di cassa dell'Ente tenuto conto di quanto previsto dal Decreto MEF del 6 dicembre 2024 – pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n.3 del 4.1.2025 .

L'Organo di revisione prende atto dei progetti finanziati dal PNRR in corso alla data di redazione del presente parere come di seguito riepilogati:

ELENCO INTERVENTI DI EDILIZIA SCOLASTICA FINANZIATI DA FONDI PNRR

CUP	Oggetto	Importo totale intervento	Importo PNRR	Quota ente	Importo fondo opere indifferibili	INCASSI al 13/11/2025	PAGAMENTI al 13/11/2025	PNRR - Unità di Missione
J64E21000170001	AMPLIAMENTO SEDE DELL'ITG "MORIGIA" E SUCCURSALE DEL LICEO SCIENTIFICO "ORIANI" DI RAVENNA PER REALIZZAZIONE DI NUOVA PALESTRA E LABORATORI POLIFUNZIONALI PER UNA DIDATTICA INNOVATIVA	4.550.000,00	2.974.816,96	85.183,04	1.490.000,00	1.450.217,16	2.672.706,71	M4C1 Inv. 3.3
J61B21000340004	NUOVA COSTRUZIONE IN ADIACENZA ALLA SEDE DELL'I.T.G. "C . MORIGIA" (VIA MARCONI, 6/8) E SUCCURSALE LICEO SCIENTIFICO "A. ORIANI" RAVENNA	3.280.000,00	1.082.281,60	1.689.718,40	508.000,00	324.684,48	2.878.251,52	M4C1 Inv. 3.3
J28C20000120001	MIGLIORAMENTO SISMICO DEL LICEO "TORRICELLI-BALLARDINI" SEDE DELL'INDIRIZZO SCIENTIFICO DI VIA SANTA MARIA DELL'ANGELO, 48 FAENZA (RA) 1° STRALCIO 2° LOTTO	823.661,32	655.661,32	168.000,00	0,00	276.018,09	608.099,70	M4C1 Inv. 3.3

J24I19000450001	MIGLIORAMENTO SISMICO DEL LICEO "TORRICELLI-BALLARDINI" SEDE DELL'INDIRIZZO SCIENTIFICO DI VIA S. MARIA DELL'ANGELO 48 - FAENZA (RA) - 1° STRALCIO 1° LOTTO	1.450.054,73	1.171.054,73	279.000,00	0,00	507.584,23	1.070.350,09	M4C1 Inv. 3.3
J41D20000270001	LAVORI DI MESSA IN SICUREZZA ED EFFICIENTAMENTO ENERGETICO ATTRAVERSO LA SOSTITUZIONE DI MANTI DI COPERTURA DEL POLO TECNICO PROF.LE DI LUGO SEDE I.T.C.G. "G. COMPAGNONI" - I.T.I.S. "G. MARCONI" VIA LUMAGNI, 26/28 - LUGO	216.685,00	216.685,00	0,00	0,00	183.666,41	186.081,81	M4C1 Inv. 3.3
J23F20000000001	INTERVENTO DI MIGLIORAMENTO SISMICO DEL LICEO "TORRICELLI BALLARDINI" SEDE DELL'INDIRIZZO LINGUISTICO DI VIA PASCOLI 4 FAENZA	1.640.000,00	1.400.000,00	100.000,00	140.000,00	420.000,00	987.230,14	M4C1 Inv. 3.3
J22E20000000001	ADEGUAMENTO SISMICO PRESSO LA SUCCURSALE DI VIA CAMANGI, 19 DELL'ISTITUTO TECNICO INDUSTRIALE E PROFESSIONALE "L. BUCCI" DI FAENZA	3.500.000,00	3.000.000,00	500.000,00	0,00	2.101.296,35	3.034.971,83	M4C1 Inv. 3.3
J42C20000850001	INTERVENTO DI MIGLIORAMENTO SISMICO DEL POLO TECNICO PROFESSIONALE DI LUGO SEZIONE PROFESSIONALE "E. STOPPA" SEDE DI VIA BARACCA N. 62 LUGO	4.020.000,00	3.100.000,00	428.978,78	491.021,22	930.000,00	1.180.459,80	M4C1 Inv. 3.3
J41B22001670004	POLO TECNICO PROFESSIONALE DI LUGO VIA LUMAGNI 24/26 NUOVA COSTRUZIONE OFFICINE DI VIA BRUNELLI	3.000.000,00	1.095.587,85	1.794.853,36	109.558,79	986.029,06	2.601.677,82	M4C1 Inv. 3.3

J61B22000110006	LAVORI DI SOSTITUZIONE EDILIZIA DI DUE CORPI DI FABBRICATO DELLA SEDE DELL'ISTITUTO PROFESSIONALE STATALE "OLIVETTI - CALLEGARI" DI VIA UMAGO, 18 - RAVENNA	6.350.000,00	4.550.000,00	1.345.000,00	455.000,00	1.991.925,00	2.834.687,14	M2C1 Inv. 1.1
J61B22001420006	LAVORI DI SOSTITUZIONE EDILIZIA DEL CORPO PALESTRA DELLA SEDE DEL LICEO CLASSICO "D. ALIGHIERI", P.ZZA ANITA GARIBALDI, 2 - RAVENNA	5.950.000,00	2.800.000,00	2.450.000,00	700.000,00	2.142.057,10	3.041.475,77	M4C1 Inv. 3.3
J21B22000590006	LAVORI DI SOSTITUZIONE EDILIZIA DEL CORPO PALESTRA DELLA SEDE DELL'ISTITUTO PROFESSIONALE "PERSOLINO-STROCCHI" DI VIA MEDAGLIE D'ORO, 92 - FAENZA (RA)	3.400.000,00	2.000.000,00	900.000,00	500.000,00	873.367,73	2.418.419,59	M4C1 Inv. 3.3
J84E22000160006	REALIZZAZIONE DI UNA PALESTRA IN AMPLIAMENTO ALL'ISTITUTO PROFESSIONALE STATALE SERVIZI PER L'ENOGASTRONOMIA E L'OSPITALITÀ ALBERGHIERA "TONINO GUERRA" SITO IN PIAZZALE P. ARTUSI NR.7 A CERVIA (RA)	4.900.000,00	3.000.000,00	1.150.000,00	750.000,00	1.276.343,85	3.348.857,59	M4C1 Inv. 3.3
J21B20001050001	ADEGUAMENTO SISMICO DELL'ISTITUTO TECNICO E PER GEOMETRI "A. ORIANI" DI VIA A. MANZONI, 6 - FAENZA (RA) - 1° STRALCIO (PNRR)	2.300.000,00	1.816.156,36	483.843,64	0,00	544.846,91	1.178.758,88	M4C1 Inv. 3.3

ELENCO INTERVENTI DI VIABILITA' FINANZIATI DA FONDI PNRR

Codice Unico Progetto (CUP)	Descrizione intervento di messa in sicurezza	Importo finanziato dal PNRR	Importo incassato al 13/11/2025	Importo pagato al 13/11/2025	PNRR – Unità di Missione
J27H23001680001	Intervento di ripristino di ripristino tratto stradale franato lungo la S.P.n. 66 "Celle" alla P.Km. 6+100 in dx , in Comune di Faenza	585.000,00 €	0,00 €	250,00 €	M2C4 2.1a
J67H23001600001	Interventi di ripristino tornanti franati lungo la S.P.n. 70 "Prugno" dalla P.Km. 1+500 alla P.Km. 5+675 in comune di Casola Valsenio	2.315.000,00 €	0,00 €	1.041.870,85 €	M2C4 2.1a
J67H23001650001	Intervento di consolidamento del corpo di contenimento laterale franato lungo la S.P. 306 R alla P.Km. 22+000 dx in fregio al Fiume Senio, in Comune di Casola Valsenio	884.000,00 €	0,00 €	165.298,44 €	M2C4 2.1a
J67H23001660001	Intervento di ripristino di tratto stradale franato della S.P.n. 306R in corrispondenza della P.km. 21+300 (a monte e a valle) in Comune di Casola Valsenio	780.000,00 €	0,00 €	11.930,67 €	M2C4 2.1a
J77H23001600001	Intervento di ripristino del tratto stradale franato lungo la S.P.n. 306R "Casolana-Riolese" alla P.Km. 12+500 (a monte e a valle) in Comune di Riolo Terme	530.000,00 €	0,00 €	250,00 €	M2C4 2.1a

J57H23001430001	Interventi di ripristino tratti franati lungo la S.P.n. 49 "Bicocca" (sia a monte che a valle) nel tratto compreso tra la P.Km. 3+000 alla P.Km. 5+200 nel Comune di Brisighella	600.000,00 €	0,00 €	31.522,60 €	M2C4 2.1a
J67H23001560001	Lavori urgenti di ripristino pavimentazione sspp 99 - 38 - 40 -52 - 6 -254r - ambito territoriale di Ravenna	1.090.000,00 €	0,00 €	345.858,17 €	M2C4 2.1a
J47H23001270001	Lavori urgenti di ripristino pavimentazione sspp 69 - 89 - 7 - 48 - 17 - ambito territoriale di Lugo	930.000,00 €	0,00 €	708.945,18 €	M2C4 2.1a

ELENCO INTERVENTI INFORMATICA FINANZIATI DA FONDI PNRR

Codice Unico Progetto (CUP)	Descrizione intervento di messa in sicurezza	Importo finanziato dal PNRR	Importo incassato al 13/11/2025	Importo pagato al 13/11/2025	PNRR – Unità di Missione
J69B25000110006	IMPLEMENTAZIONE PIANO DI ABILITAZIONE AL CLOUD - Province e città metropolitane - aprile 2025 - (PNRR Decreto 73 - 1/ 2025):	931.712,00 €	0,00 €	0,00 €	M1C1 1.2

L'Organo di revisione ha verificato che l'Ente **ha** predisposto appositi capitoli all'interno del PEG (ai sensi dell'art. 3, co. 3, DM 11 ottobre 2021) al fine di garantire l'individuazione delle entrate e delle uscite relative al finanziamento specifico, garantendo così il tracciamento dei vincoli di competenza e di cassa e di tutti gli atti e la relativa documentazione giustificativa su supporti informatici adeguati rendendoli disponibili per le attività di controllo e audit.

L'Organo di revisione **ha effettuato** verifiche specifiche sulle modalità di accertamento, gestione e rendicontazione dei Fondi del PNRR.

L'Organo di revisione ha verificato **il rispetto** delle regole contabili previste per i fondi del PNRR così come richiamate dalla FAQ 48 di Arconet anche con riferimento alle somme messe a disposizione dal Decreto Opere Indifferibili.

12. OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti considera:

a) Riguardo alle previsioni di parte corrente

1) Congrue le previsioni di spesa ed attendibili le entrate previste sulla base di quanto esposto nel presente parere .

b) Riguardo alle previsioni per investimenti

Conforme la previsione dei mezzi di copertura finanziaria e delle spese per investimenti, compresi la modalità di quantificazione e l'aggiornamento del fondo pluriennale vincolato e le re-imputazioni di entrata, all'elenco annuale degli interventi ed al programma triennale dei lavori pubblici, allegati al bilancio.

Coerente la previsione di spesa per investimenti con le linee programmatiche di mandato, il DUP, il piano triennale dei lavori pubblici e il crono programma dei SAL e degli obiettivi del PNRR.

c) Riguardo alle previsioni di cassa

Le previsioni di cassa sono attendibili in relazione all'esigibilità dei residui attivi e delle entrate di competenza, tenuto conto della media degli incassi degli ultimi cinque anni, e congrue in relazione al rispetto dei termini di pagamento con riferimento ai cronoprogrammi e alle scadenze di legge e agli accantonamenti al FCDE.

d) Riguardo agli accantonamenti

Congrui gli stanziamenti della missione 20 come evidenziata nell'apposita sezione.

Gli stanziamenti dovranno essere integrati o previsti, in particolare per:

- a) i risultati dei bilanci delle società/enti partecipati per i quali si suggerisce il monitoraggio periodico dell'andamento della gestione;
- b) le posizioni del contenzioso in corso ed il monitoraggio continuo dell'entità del rischio potenziale di soccombenza dell'ente;

e) Invio dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche

L'Organo di revisione richiede il rispetto dei termini per l'invio dei dati relativi al bilancio di previsione entro trenta giorni dal termine ultimo per l'approvazione alla banca dati delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 13 della Legge 31 dicembre 2009, n. 196, compresi i dati aggregati per voce del piano dei conti integrato, avvertendo che nel caso di mancato rispetto di tale termine, come disposto dal comma 1-*quinquies* dell'art. 9 del D.L. n. 113/2016, non sarà possibile procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto, fino a quando non si provvederà all'adempimento. E' fatto altresì divieto di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della disposizione del precedente periodo.

13. CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente e all'ultimo rendiconto approvato;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'Organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto dell'Ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

ed esprime, pertanto, parere favorevole

- sullo schema di bilancio di previsione 2026-2028 e sui documenti allegati;
- sulla coerenza complessiva del D.U.P. Documento Unico di Programmazione 2026-2028 con la programmazione di settore indicata nelle premesse, nonché con il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) e sulla attendibilità e congruità delle previsioni in esso contenute.

L'ORGANO DI REVISIONE

Chiaravalli Marina

Tontini Roberto

Mazzanti Luca

*Documento firmato digitalmente ai sensi
del CAPO II.-D.Lgs N.82/2005 e ss.mm.ii.*

Ravenna, 4 dicembre 2025