



PROVINCIA DI RAVENNA

**ACQUISTO DI BENI E SERVIZI SECONDO IL SISTEMA DELLE
CONVENZIONI CONSIP
RELAZIONE SULL'OSSERVANZA DEI PARAMETRI
DI QUALITÀ/PREZZO
ANNO 2010**



PROVINCIA DI RAVENNA

ACQUISTO DI BENI E SERVIZI SECONDO IL SISTEMA DELLE CONVENZIONI CONSIP. RELAZIONE SULL'OSSERVANZA DEI PARAMETRI DI QUALITÀ/PREZZO. ANNO 2010

PREMESSA

Ai sensi di quanto previsto dal comma 4 dell'art. 26 della legge 488/1999, così come modificato dalla Legge 266/2005 (Finanziaria 2006), dalla Legge 296/2006 (Finanziaria 2007) e dalla Legge 244/2007 (Finanziaria 2008), gli uffici preposti al Controllo di Gestione hanno il compito di effettuare verifiche sui risultati conseguiti dalle Pubbliche Amministrazioni, in termini di riduzione della spesa, attraverso l'attuazione del sistema delle convenzioni Consip. Le Pubbliche Amministrazioni, compresi gli Enti Locali, hanno infatti facoltà di aderire o meno al sistema delle convenzioni ma, in caso di non adesione, hanno l'obbligo di utilizzare i relativi parametri di qualità-prezzo come limiti massimi per l'acquisto di beni e servizi comparabili con quelli oggetto delle medesime convenzioni.

La stipulazione di un contratto in violazione delle disposizioni appena richiamate è causa di responsabilità amministrativa per il dirigente che lo abbia sottoscritto, e ai fini della determinazione del danno erariale viene preso in considerazione anche la differenza tra il prezzo previsto nelle convenzioni e quello indicato nel contratto.

Allo scopo di assicurare l'effettività dell'intera disciplina, con nota del 30 luglio 2004 protocollo 74418, il Segretario Generale della Provincia di Ravenna ha trasmesso ai Dirigenti il modello di dichiarazione da allegare a tutti i contratti di fornitura di beni e servizi ai sensi del comma 3 bis dell'art.26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488.

All'ufficio pianificazione e controllo della Provincia di Ravenna preposto al controllo di gestione, resta attribuito il compito di presentare agli organi di direzione politica e alla Corte di Conti una relazione riguardante i risultati conseguiti attraverso l'attuazione di quanto previsto dalla normativa sugli acquisti di beni e servizi effettuati tramite l'utilizzo delle convenzioni CONSIP, ai sensi del comma 4 art. 26 della Legge 23 dicembre 1999 n. 488.

Prima di procedere alla rilevazione dei risultati si ricorda, inoltre, che la Regione Emilia Romagna, in collaborazione con gli Enti locali e le Aziende sanitarie ha istituito un sistema d'intermediazione digitale finalizzato alla realizzazione di un Marketplace, quale struttura di supporto alla attività di compravendita di beni e servizi tra imprese e organizzazioni operanti sul suo territorio.

Il progetto di modernizzazione e innovazione, denominato Intercent-ER, cofinanziato dal Ministero per l'Innovazione e le Tecnologie con Decreto del 14 novembre 2002, e prospettato nel DPEF 2003-2005 e nel Piano

Telematico Regionale, ha trovato piena applicazione nella Legge Regionale n. 11 del 2004, "Sviluppo Regionale della Società dell'Informazione", nella quale sono stati definiti gli obiettivi specifici e gli ambiti di intervento.

La Provincia di Ravenna ha aderito al progetto stipulando una apposita convenzione approvata dal Consiglio Provinciale con delibera n. 148/112960 del 2002.

Intercent-ER è, oggi, la prima agenzia regionale che si occupa, di acquisti e approvvigionamento di beni e servizi per le Pubbliche Amministrazioni mediante procedure informatizzate (e-Procurement). Lo scopo principale di questa agenzia è quello di creare le condizioni necessarie al contenimento della spesa delle PA, attraverso un'attività di riduzione dei prezzi unitari per mezzo dell'aggregazione della domanda. In altri termini svolge a livello regionale le stesse funzioni che Consip Spa (agenzia del Ministero dell'economia e delle finanze) svolge a livello nazionale.

Per coordinare l'attività delle due agenzie la Regione Emilia-Romagna e il Ministero dell'Economia e delle Finanze hanno sottoscritto un protocollo di intesa con l'obiettivo di contenere la spesa e razionalizzare, soprattutto attraverso strumenti di e-procurement, le procedure di acquisto.

Il protocollo firmato, in data 29 novembre 2005, dal Ministero dell'Economia e delle Finanze e dalla Regione Emilia Romagna, prevede che Consip SpA, a livello nazionale, e Intercent-ER, a livello locale, collaborino, in particolare, nella definizione dei programmi relativi alle categorie merceologiche da mettere a gara, nella realizzazione della massima interoperabilità, cioè del massimo dialogo, fra le due piattaforme tecnologiche, in modo da consentire agli enti acquirenti di confrontare le proposte di Consip con quelle di Intercent-ER o di adire a quest'ultima in alternativa a CONSIP qualora sulla stessa non ci fossero convenzioni attive utili allo scopo.

In base alla collaborazione sulla definizione delle categorie merceologiche Consip e Intercent-ER confrontano i rispettivi piani di attività annuali, scambiandosi periodicamente informazioni sulle convenzioni in programma, per fornire la più ampia possibilità di scelta di beni e servizi alle pubbliche amministrazioni regionali e per sviluppare sinergie volte a soddisfare al meglio le esigenze di approvvigionamento. Inoltre, le due strutture collaborano su specifiche iniziative d'acquisto per mettere a disposizione delle pubbliche amministrazioni servizi non compresi nel piano delle convenzioni nazionali.

CONVENZIONI ATTIVATE

L'ufficio Pianificazione e controllo della Provincia di Ravenna, preposto al controllo di gestione, ha analizzato gli atti dei vari Settori provinciali relativi alle procedure di acquisto rilevando le tipologie delle convenzioni attivate per la fornitura di beni e servizi attraverso il sistema delle convenzioni Consip e Intercent-ER.

Nel 2010 i Settori provinciali hanno attivato con Consip le seguenti convenzioni:

Settore	Descrizione convenzione Consip	Fornitura	Estremi atto	Spesa annua (IVA inclusa)	Spesa complessiva (Iva inclusa)
Cultura sport e tempo libero	Fornitura di stampanti e apparecchiature multifunzione e dei servizi connessi- Convenzione stampanti 8 Lotto 4 - con la ditta Kyocera Mita Italia Spa con sede a Cernusco sul Naviglio.	n.11 stampanti laser a colori per i Musei del Sistema Museale Provinciale	Determina n. 635 del 26/02/2010 modificata con Determina n. 1628 del 10/05/2010	€ 4.450,28	€ 4.450,28
Processi di Supporto - Servizio Reti Risorse e Sistemi	Fornitura di personal computer desktop e dei servizi connessi - Convenzione PC Desktop 9 Lotto 1 - stipulata con RTI Fujitsu Technology Solution Spa (capogruppo) e Converge Spa (mandante)	n. 29 PC + n.29 Monitor LCD per gli uffici provinciali	Determina n. 445 del 15/02/2010 modificata con Determina n. 905 del 17/03/2010	€ 14.193,88	€ 14.193,88
Processi di Supporto - Servizio Reti Risorse e Sistemi	Fornitura di stampanti e apparecchiature multifunzione e dei servizi connessi - Convenzione Stampanti 9 - Lotto 1 e Lotto 2 - stipulata rispettivamente con la società Esprinet Spa di Nova Milanese (MI) (lotto 1) e con Italtware Srl con sede legale a Roma in qualità di mandataria del RTI con la ditta ADM Service spa di Roma (lotto 2).	n. 12 stampanti Lotto 1 +n. 7 stampanti Lotto 2	Determina n. 1829 del 24/05/2010	€ 2.667,20	€ 2.667,20
Processi di Supporto - Servizio Reti Risorse e Sistemi	Fornitura PC portatili e servizi connessi - Convenzione PC portatili 9 - Lotto 1- stipulata con RTI Italtware Srl(capogruppo mandataria), Computer Gross Italia Spa (mandante) e ADM Services Spa(mandante).	n. 3 notebook di fascia base Hp Compaq 6730b + n.3 memoria RAM per ulteriori 2048 MB per le biblioteche della rete bibliotecaria provinciale	Determina n. 2574 del 22/07/2010	€ 2.079,11	€ 2.079,11
Processi di Supporto - Servizio Reti Risorse e Sistemi	Fornitura di stampanti ed apparecchiature multifunzione in acquisto e dei servizi connessi - Convenzione Stampanti 9 - Lotto 3 - stipulata con la Società Italtware s.r.l. , in qualità di impresa mandataria del Raggruppamento Temporaneo di imprese con la ditta ditta ADM Services S.p.a con sede legale in Roma.	n. 3 stampanti laser B/N per le biblioteche della rete bibliotecaria provinciale	Determina n. 2575 del 22/07/2010	€ 2.393,23	€ 2.393,23
Processi di Supporto - Servizio Personale	Fornitura del servizio sostitutivo di mensa - Convenzione Servizio sostitutivo di mensa mediante buoni pasto - Lotto 2 - stipulata con la ditta Day Ristoservice Spa con sede legale in Bologna.	Buoni pasto del valore di €.14,00 cadauno per un periodo di 24 mesi	Determina n. 4091 del 18/11/2010	€ 339.757,24	€ 679.514,48
Settore Bilancio e Programmazione finanziaria - Servizio Provveditorato	Fornitura di Carburante - Convenzione Carburanti Rete - Fuel Card 4 - stipulata con la ditta Total Italia Spa con sede in Milano.	Fornitura di carburante per gli automezzi provinciali per il biennio 2011/2012	Determina n. 4001 del 12/11/2010	€ 180.000,00	€ 360.000,00
Totale				€ 545.540,94	€ 1.065.298,18

Inoltre con Consip è stato attivata una fornitura mediante ricorso al mercato elettronico:

Settore	Mercato elettronico Consip	Fornitura	Estremi atto	Spesa annua (IVA inclusa)	Spesa complessiva (Iva inclusa)
Processi di Supporto - Servizio Reti Risorse e Sistemi	Fornitura di consumabili per la gestione delle periferiche di stampa di uffici della provincia mediante ricorso al mercato elettronico della P.A. del Portale Consip tramite ordine diretto ed affidamento alla ditta Precision Spa con sede a Settimo Torinese (TO)	n.1 cartuccia di stampa Lexmark + n.4 testine di stampa HP	Determina n. 635 del 26/02/2010 modificata con Determina n. 1628 del 10/05/2010	€ 424,37	€ 424,37

Per quanto riguarda le convenzioni Intercent-ER, si riporta di seguito l'elenco di quelle sottoscritte nel 2010:

Settore	Descrizione convenzione Intercent-ER	Fornitura	Estremi atto	Spesa annua (IVA inclusa)	Spesa complessiva (Iva inclusa)
Settore Bilancio e Programmazione finanziaria - Servizio Provveditorato	Fornitura di arredi per strutture scolastiche - convenzione stipulata con la ditta Vastarredo Srl con sede legale a Vasto (CH)	Arredi per gli istituti scolastici provinciali per l'anno 2010/2011 come da progetto approvato dalla G.P. con deliberazione n.37 del 03/02/2010	Determina n. 1409 del 23/04/2010	€ 78.600,00	€ 78.600,00
Settore Bilancio e Programmazione finanziaria - Servizio Provveditorato	Servizio di pulizia, sanificazione e servizi ausiliari/complementari 2 - convenzione stipulata con CNS - Consorzio Nazionale Servizi Soc. Coop. con sede legale in Bologna	Servizio di pulizia dei locali sedi di uffici provinciali in Ravenna, Lugo, Faenza e Cervia per il triennio 01/07/2010 - 30/06/2013	Determina n. 2261 del 25/06/2010	€ 274.600,51	€ 823.801,54
Settore Bilancio e Programmazione finanziaria - Servizio Provveditorato	Fornitura di energia elettrica - convenzione stipulata con Edison Energia Spa con sede a Milano	Fornitura Energia elettrica per gli uffici e gli istituti scolastici provinciali per il biennio 1/1/2010 - 31/12/2011	Determina n. 2471 del 12/07/2010	€ 845.000,00	€ 1.690.000,00
Settore Pubbliche Relazione e Polizia Provinciale - Servizio Polizia Provinciale	Fornitura di automezzi - convenzione fornitura di automezzi Lotto 5 - stipulata con la ditta Maresca e Fiorentino Spa con sede in Bologna	n. 2 automezzi (auto civetta) completi di allestimento per il Corpo di Polizia Provinciale	Determina n. 1454 del 28/04/2010	€ 32.600,00	€ 32.600,00
Processi di Supporto - Servizio Reti Risorse e Sistemi	Servizio di noleggio di macchine fotocopiatrici digitali - Convenzione noleggio fotocopiatrici 3 - stipulata con la ditta Kyocera Mita Italia Spa con sede a Cernusco sul Naviglio (MI)	noleggio n. 3 fotocopiatrici multifunzione B/N per gli uffici della Provincia per la durata di anni 5	Determina n. 1830 del 24/05/2010	€ 6.423,60	€ 32.118,00
Processi di Supporto - Servizio Reti Risorse e Sistemi	Fornitura di PC desktop - convenzione Personal Computer Desktop 4 - stipulata con la ditta Olidata Spa con sede a Pieveserestina di Cesena (FC)	n. 1 pc di fascia alta + n.1 monitor LCD 19" + n.1 estensione del servizio di assistenza on site per il terzo, quarto e quinto anno per le biblioteche del sistema bibliotecario provinciale	Determina n. 2273 del 28/06/2010	€ 564,92	€ 564,92

Settore	Descrizione convenzione Intercent-ER	Fornitura	Estremi atto	Spesa annua (IVA inclusa)	Spesa complessiva (Iva inclusa)
Processi di Supporto - Servizio Reti Risorse e Sistemi	Fornitura di PC notebook - convenzione Personal Computer Notebook 4 - stipulata con la ditta Team Memores Comuter Spa con sede a Piacenza	n.5 PC portatili completi di mouse ottico, borsa porta PC, batteria secondaria e servizi di garanzia estesa a 3 anni, per gli uffici provinciali	Determina n. 2778 del 05/08/2010	€ 4.878,00	€ 4.878,00
Processi di Supporto - Servizio Reti Risorse e Sistemi	Servizio di Assistenza, gestione e manutenzione di sistemi ed apparati di telefonia - convenzione stipulata con il RTI IMET Spa (mandatario) e Delco Spa (mandante) con sede legale a Perugia.	Assistenza, gestione e manutenzione di sistemi ed apparati di telefonia per gli uffici provinciali per un periodo di 36 mesi (manutenzione di livello di qualità esteso per 800 derivati, riduzione 20% per presidio, presidio on site orario 20 ore settimanali per 3 anni)	Determina n. 2779 del 05/08/2010	€ 41.958,19	€ 125.874,58
Totale				€ 1.284.625,22	€ 2.788.437,04

VALUTAZIONI

Il numero delle convenzioni Consip e Intercent-ER attivate nel 2010 (rispettivamente 7 e 8), più il ricorso alla fornitura mediante mercato elettronico, è in linea con quello relativo all'anno precedente (7 convenzioni Consip e 9 convenzioni Intercent-ER attivate nel 2009). La spesa annua è aumentata del 4,50%, ma resta non particolarmente rilevante per determinare i benefici in termini di risparmio dei costi e semplificazione nelle procedure di approvvigionamento, in quanto il suo ammortare rispetto al totale delle spese correnti è di appena il 3,37% e l'incidenza rispetto alla spesa impegnata negli interventi 02 (acquisto di beni), 03 (prestazioni di servizio) e 04 (utilizzo beni di terzi) è del 8,24%.

Si riporta di seguito il trend della spesa per l'adesione alle convenzioni Consip ed Intercent-ER nel periodo 2005-2009:

	2005	2006	2007	2008	2009	2010
Totale spesa convenzioni Consip (€)	3.180,00	346.377,83	194.169,32	752.897,59	172.200,81	545.965,31
Totale spesa convenzioni Intercent-ER (€)	65.502,39	142.176,62	836.934,90	385.962,29	1.579.615,19	1.284.625,22
Totale spesa convenzioni (€)	68.682,39	488.554,45	1.031.104,22	1.138.859,88	1.751.816,00	1.830.590,53

Non è possibile quantificare complessivamente il risparmio conseguito attraverso il ricorso alle convenzioni Consip e Intercent-ER in quanto nelle determinazioni dirigenziali non viene indicato il confronto tra i prezzi praticati da Consip ed i prezzi praticati dagli altri fornitori. Si può comunque evidenziare che il sistema delle convenzioni si rivela conveniente soprattutto per acquisti da effettuare su larga scala, vale a dire per grandi forniture o comunque per importi medio-alti (in particolare per prodotti informatici, telefonia, arredi per ufficio, centrali telefoniche, noleggio autovetture), mentre rimane inadeguato per le piccole forniture di valore medio-basso, a causa dei tempi lunghi di consegna, del rapporto qualità-prezzo

non sempre soddisfacente, dell'obbligo, per ottenere prezzi convenienti, di acquistare una quantità di merce eccessiva rispetto alle effettive esigenze.

L'attivazione delle convenzioni sopra riportato ha comunque comportato benefici in termini di:

- trasparenza dei processi di acquisto, garantiti dalla stessa CONSIP e Intercent-ER;
- semplificazione delle attività preliminari all'acquisto e delle procedure di approvvigionamento, in quanto l'ente non procede a proprie gare di appalto ma usufruisce di quelle già esperite da Consip e Intercent-ER;
- riduzione dei tempi e degli adempimenti amministrativi;
- eliminazione di alcuni rischi di contestazione sull'acquisto.

CONCLUSIONI

Per tutti gli acquisti di beni e servizi effettuati senza l'attivazione delle convenzioni Consip o Intercent-ER la Provincia di Ravenna ha attuato le disposizioni contenute nell'articolo 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 così come modificate dall'art. 1 del D.L. 12 luglio 2004 n. 168 convertito nella Legge 191/2004.

In particolare, sono state rispettate le disposizioni impartite dalla nota del Segretario Generale inviata a tutti i Dirigenti dei settori provinciali con prot. 74418 del 30 luglio 2004, per effetto delle quali per tutte le procedure di acquisti di beni e servizi i responsabili dei servizi interessati hanno attestato l'utilizzo dei parametri prezzo-qualità come limiti massimi del costo dei beni e servizi acquisiti, così come descritti nelle convenzioni Consip, oppure hanno attestato l'inesistenza di convenzioni attive che riguardassero beni e servizi comparabili con quelli oggetto del contratto.

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
Con funzioni di Direzione del servizio di
Pianificazione e Controllo
Dott. ssa Silva Bassani