

“Programma di sostegno alla
Cooperazione Regionale”

APQ paesi dei Balcani occidentali

**MONITORAGGIO AMBIENTALE IN AREE AD ELEVATA
CRITICITÀ, ASSISTENZA TECNICA PER L'ELABORAZIONE DI
PIANI E PROGRAMMI PER LA TUTELA, LA SALVAGUARDIA ED
IL MIGLIORAMENTO DI RISORSE NATURALI IN SITI
INQUINATI**

LINEA 2.3 AMBIENTE E SVILUPPO SOSTENIBILE

INFORMAZIONI GENERALI

APQ	Balcani occidentali	
Linea/e di intervento	2.3 Ambiente e Sviluppo Sostenibile	
Titolo del progetto integrato	Monitoraggio ambientale in aree ad elevata criticità, assistenza tecnica per l'elaborazione di piani e programmi per la tutela, la salvaguardia ed il miglioramento di risorse naturali in siti inquinati	
Acronimo del progetto integrato	P.R.I.M.A. (Progetto Regionale Integrato Monitoraggio Ambientale)	
Localizzazioni	Paese	Serbia Bosnia
	Regione/Comune	Serbia: Comuni di Pancevo, Jagodina, Nis Bosnia: Cantone di Zenica
Regione capofila (italiana)	Basilicata	
Regioni partner (italiane)	Puglia, Emilia Romagna, Veneto, Piemonte, Abruzzo, Sicilia, Sardegna	
Partner Balcani	Serbia: Ministero della Scienza e della Protezione Ambientale Comune di Pancevo Comune di Jagodina Comune di Nis Institute FKS Comune di Nis JKP NAISSUS Bosnia: Ministero del Commercio Estero e degli Affari Economici - Dipartimento per la Protezione dell'Ambiente Comune di Zenica Cantone di Zenica Dobo Università di Zenica	
Altri partner (OO.II., ONG o altri Enti)		
Durata (in mesi)	24	
Costo totale	920.000	

SUB-PROGETTO PANGREEN

Titolo del sub-progetto		Recupero, riqualificazione e ampliamento di un parco verde storico nel centro della città di Pancevo
Acronimo del sub-progetto		PANGREEN
Localizzazione	Paese	Serbia
	Comune	Pancevo
Regione coordinatrice		Emilia Romagna
Regioni partner (italiane)		Sardegna
Partner Mediterraneo/Balcani		Ministero della Scienza e della Protezione Ambientale Comune di Pancevo
Altri partner (OO.II., ONG o altri Enti)		
Durata (in anni)		2
Costo totale		116.000 €

Quadro logico

Descrizione	Indicatori	Strumenti di verifica	Condizioni esterne
Obiettivi generali			
Promuovere uno sviluppo sostenibile al fine di migliorare la qualità ambientale del territorio e la qualità del vivere dei cittadini, anche per aumentare le aspettative di vita al momento basse a cause dell' aumento di malattie da inquinamento atmosferico.	n. 200 ton/anno di carbonio assorbito n. 100 ton/anno ossigeno prodotto	Monitoraggio qualità dell'aria tramite le centraline di rilevamento (n. 4) presenti nel territorio di Pancevo	
Obiettivo specifico			
Migliorare la qualità della vita del territorio locale favorendo il sorgere di una richiesta diffusa di bonifica e disinquinamento sensibilizzando la popolazione sull'importanza del benessere fisico e della salute creando una barriera protettiva (wild belt) tra la zona industriale e la zone del centro cittadino con la creazione di un "polmone verde"			
Risultati attesi			

Parco urbano di 22 ha	N° di specie arboree impiantate	Dossier fotografico
Centro di Educazione Ambientale	1 aula multimediale- 2 locali adibiti ad hoc	Dossier fotografico e Materiale prodotto
Percorso salute e parco giochi bambini	16 stazioni e giochi	Dossier fotografico
Aumento sensibilità e conoscenza ambientale	N° persone coinvolte in attività di sensibilizzazione e N° seminari e workshop organizzati	Materiale prodotto
Proposte progettuali future	Almeno 1 progetto di massima	Materiale prodotto
Attività¹		
Avvio e coordinamento	Rapporto spesa/attività	Budget di dettaglio e di avanzamento progetto
Progettazione e realizzazione ampliamento parco urbano	1 progetto di dettaglio	Report trimestrale
Progettazione e realizzazione centro educazione ambientale e percorso salute	1 progetto di dettaglio	Report trimestrale
Networking	N° di incontri N° di giornate per scambio di esperienze	Report trimestrale
PRECONDIZIONI		

Obiettivo specifico

- Migliorare la qualità della vita del territorio locale favorendo il sorgere di una richiesta diffusa di bonifica e disinquinamento incentivando la promozione e lo sviluppo sostenibile della risorsa ambiente
- Creare una barriera protettiva (wild belt) tra la zona industriale e la zona del centro cittadino con la creazione di un "polmone verde" fruibile da parte di tutta la cittadinanza in particolare da bambini e anziani
- Mettere a disposizione dei cittadini di Pancevo, bambini e anziani in primo luogo, una vasta area di verde e nel contempo promuovere, tramite la realizzazione del percorso di educazione ambientale, la trasmissione di norme comportamentali volto non solo alla conservazione del parco stesso ma all'acquisizione di norme comportamentali generali per l'ambiente e per la qualità della vita.
- Sensibilizzare la popolazione sull'importanza del benessere fisico e della salute in generale con la realizzazione di percorsi vita per la salute

Sintesi della proposta progettuale

Risultati attesi

I singoli risultati attesi dalle attività del sub-progetto:

1. Ampliamento dell'area verde nel centro cittadino dall'attuale estensione di 10 ha a un'estensione totale di 22 ha.
2. creazione di un centro di educazione ambientale per i cittadini
3. Creazione di un'area ricreativa e di percorsi salute, nell'area parco
4. aumento della sensibilità e conoscenza nelle amministrazioni locali dei principi di salvaguardia e prevenzione ambientale, anche connessi alla salute dei cittadini
5. individuazione di possibili ulteriori attività da realizzarsi su fondi europei, integrati con le attività previste dal Ministero dell'Ambiente Serbo e Ministero dell'Ambiente Italiano

Ricadute regionali

Per le regioni italiane coinvolte, il subprogetto rappresenta l'opportunità di consolidare dei rapporti di partenariato in territori già in parte presidiati. Si potranno inoltre creare opportunità finanziarie per progetti futuri finanziati dall'Unione Europea coinvolgendo anche altri soggetti pubblici e privati italiani (amministrazioni locali, enti di formazione, imprese di progettazione) che avranno la possibilità di entrare in contatto con nuovi mercati.

Descrizione dettagliata delle attività

La città di Pancevo si trova nella provincia della Vojvodina ed è localizzata a circa 20 km da Belgrado nella zona di congiunzione dei fiumi Tamis e Danubio. L'area di competenza della Municipalità di Pancevo ha una popolazione complessiva di circa 130.000 abitanti e comprende un grande complesso industriale di 290 ha costituito da un importante polo petrolchimico, da raffinerie e da impianti per la produzione di fertilizzanti dove, durante il recente conflitto nell'area balcanica, si è verificata la distruzione di vari insediamenti produttivi che ha prodotto il rilascio di sostanze inquinanti in atmosfera e che ancora oggi costringe gli impianti danneggiati, ma ancora produttivi, a rilasci inquinanti in atmosfera.

La situazione ambientale e sanitaria risulta pertanto particolarmente preoccupante sia per le gravi conseguenze causate dai bombardamenti al petrolchimico sia per l'obsolescenza degli impianti e per la mancanza di soluzioni impiantistiche e organizzative idonee per gestire in termini moderni le principali problematiche ambientali. Il risultato dal punto di vista ambientale e conseguentemente della qualità della vita della popolazione locale è quindi grave sia per le emissioni atmosferiche sia per l'acqua che per il suolo. Tutto ciò provoca problemi crescenti per la salute dei cittadini di Pancevo. Nonostante tale situazione la popolazione, di fronte alle urgenti problematiche economiche e occupazionali, non sempre è sensibile alle tematiche ambientali e sanitarie.

La Regione Emilia-Romagna, la Provincia di Ravenna e la Provincia di Ferrara, hanno realizzato già diversi interventi di supporto per l'avvio di un piano di risanamento ambientale. Un primo importante risultato è stato ottenuto con la realizzazione di una rete di monitoraggio della qualità dell'aria mediante l'installazione di diverse centraline in alcuni punti della città e nella zona adiacente il petrolchimico. I dati rilevati dal sistema di monitoraggio vengono costantemente trasmessi a dei monitor localizzati presso il Municipio in punti ben visibili dalla cittadinanza.

Successivamente è stata avviata un'attività di assistenza tecnica e progettuale per lo sviluppo di politiche avanzate in materia ambientale che ha visto la realizzazione, da un lato di un corso di formazione rivolto ai dipendenti della Municipalità di Pancevo e di altre Municipalità dell'area di Belgrado che si occupano di politiche ambientali e dall'altro, la realizzazione di interventi di educazione ambientale per scuole e cittadini.

Dopo questa serie di interventi finalizzati al miglioramento della qualità dell'aria e all'educazione ambientale è necessario ora intervenire con un progetto concreto e fruibile dall'intera cittadinanza di Pancevo e quindi, di concerto con la Municipalità di Pancevo che ha

sottoscritto dal 2002 un protocollo di cooperazione con la Provincia di Ravenna e Unops, si ritiene opportuno realizzare l'intervento che prevede la riqualificazione e l'estensione dell'area verde esistente nel centro della città di Pancevo ampliando l'attuale parco cittadino di 10 ha ad un'estensione complessiva di 22 ha. Tale intervento è volto al miglioramento di risorse naturali in siti inquinati, e al miglioramento della qualità urbana e sociale della città di Pancevo. Inoltre tale Parco verrà riqualificato in modo da costituire anche un fattore permanente di educazione ambientale per la popolazione.

E' previsto quindi un ampliamento dell'esistente area verde nel centro di Pancevo con miglioramento dell'alberatura e del verde e con la predisposizione e installazione una serie di attrezzature (percorsi con cartellonistica di educazione ambientale, parco giochi per bambini a norma Ce, cestini per la raccolta differenziata, percorsi vita per la salute) volte a rendere l'area verde più fruibile e ambientalmente qualificata sempre nell'ottica della continuità ai precedenti interventi di tipo ambientale (qualità aria/educazione ambientale).

Sono previste le seguenti attività:

Attività 1: avvio e coordinamento del progetto

Attività trasversale sul piano temporale allo sviluppo del progetto, che comprende le azioni di lancio e chiusura del sub progetto oltre che le attività di coordinamento periodico tra i partecipanti italiani al sub progetto.

Sono previste in questa attività:

- ◇ attività di collegamento iniziale tra i partner Italiani, per la definizione esecutiva della task force di realizzazione delle attività
- ◇ un convegno finale per la diffusione dei risultati raggiunti tra la popolazione locale da effettuarsi in Serbia
- ◇ attività di collegamento periodico da svolgersi durante tutto lo svolgimento del progetto, oltre che il coordinamento delle singole sotto attività

Sono attività svolte principalmente dal responsabile tecnico e da quello istituzionale italiano, con il coinvolgimento di personale delle strutture tecniche delle regioni partecipanti al sub progetto.

Attività 2: progettazione e realizzazione ampliamento parco urbano

Attività necessarie per il raggiungimento del risultato n. 1 :

- E' prevista un'attività preparatoria per la definizione del progetto esecutivo dell'ampliamento e riqualificazione dell'area verde in completo accordo con la Municipalità di Pancevo. In questa fase sono previsti sopralluoghi, rilievi e servizi fotografici.
- Elaborazione e approvazione dalla progettazione esecutiva.
- Verifica dello stato delle alberature esistenti, piantumazione e sistemazione delle alberature e del verde
- Semina e ricostruzione manto erboso
- Elaborazione, predisposizione e realizzazione della cartellonistica di educazione ambientale

Attività 3: progettazione e realizzazione centro di educazione ambientale e percorso salute

Attività necessarie per il raggiungimento dei risultati n. 2, 3

- Realizzazione di stradelli e percorsi compresa l'installazione della cartellonistica di educazione ambientale
 - fornitura ed installazione cestini e raccoglitori per raccolta differenziata
 - Realizzazione di un parco giochi per bambini conforme alle norme di sicurezza UE con recinzione in legno
-

- Realizzazione di percorsi vita per la salute (n. 16 stazioni)
- Ideazione, progettazione, creazione e installazione di un Mosaico simbolico/decorativo realizzato da studenti di una scuola per il mosaico in collaborazione con i ragazzi di Pancevo

Attività 4: networking

Attività necessarie per il raggiungimento del risultato n. 4 E 5.

Si prevede la realizzazione di due incontri di coordinamento generale dei partner italiani da svolgersi in Italia, focalizzati sul coordinamento generale del progetto e sull'analisi dei possibili sviluppi .

Due azioni sono rivolte invece ai Partner Serbi, per i quali si prevede l'organizzazione di due eventi residenziali in Italia, della durata prevista di circa 3 giorni ciascuno, che potranno riguardare sia eventi seminariali /formativi su temi ambientali, seminari tecnologici, visite a istituzioni ed enti di ricerca, ed altre azioni similari

Analisi dei costi

Descrizione	Attività/sub-attività	Costo
Attività 1	avvio e coordinamento progetto	25.000
Attività 2	progettazione e realizzazione ampliamento parco urbano	55.000
	<i>Progettazione esecutiva , sopralluoghi, rilievi, servizi fotografici</i>	10.000
	<i>Piantumazione e sistemazione delle alberature e del verde</i>	35.000
	<i>Semina e ricostruzione manto erboso</i>	10.000
Attività 3	progettazione e realizzazione centro di educazione ambientale e percorso salute	105.000
	<i>Realizzazione di stradelli e percorsi compresa l'installazione della cartellonistica di educazione ambientale</i>	35.000
	<i>Realizzazione di un parco giochi per bambini conforme alle norme di sicurezza UE con recinzione in legno e cestini per raccolta differenziata</i>	30.000
	<i>Realizzazione di percorsi vita per la salute (n. 16 stazioni)</i>	10.000
	<i>Ideazione, progettazione, creazione e installazione di un Mosaico simbolico/decorativo realizzato da studenti di una scuola per il mosaico in collaborazione con i ragazzi di Pancevo</i>	20.000
Attività 4	networking	15.000
Totale		200.000

Sostenibilità di lungo periodo ed effetti moltiplicatori

a) Sostenibilità tecnica e gestionale relativamente ai partner ed ai beneficiari

La sostenibilità tecnica è garantita dal coinvolgimento nelle fasi di progettazione ed attuative di partner, sia Italiani che Serbi. La sostenibilità amministrativa sarà garantita da precisi accordi tra i partner da stabilirsi all'avvio del progetto, perseguita attraverso incontri di coordinamento a cadenza periodica.

b) Sostenibilità finanziaria (es. *come saranno finanziate le attività una volta esaurito il finanziamento?, ecc.*)

Le disponibilità finanziarie del programma di azione in Serbia garantiscono la sostenibilità finanziaria dei primi due anni di attività. La prosecuzione delle attività oltre tale periodo è interesse delle regioni italiane che vi partecipano con il reperimento di opportunità di finanziamento attraverso programmi Internazionali, dell'Unione e Italiani.

c) Sostenibilità Istituzionale (*le strutture che consentono l'esecuzione delle attività resteranno attive anche dopo la conclusione del progetto ? Si verificherà un'appropriazione dei risultati del progetto stesso da parte del tessuto locale? ecc.*)

Vi è un interesse diretto e manifestato dei partner locali all'esecuzione ed al raggiungimento e mantenimento degli obiettivi del sub progetto, in particolare da parte della Municipalità di Pancevo.

d) Sostenibilità politico-amministrativa (*quale sarà l'impatto a livello strutturale del progetto – es. potrà condurre ad un miglioramento in campo legislativo, dei comportamenti, dei metodi di amministrazione; ha migliorato la capacità delle regioni di fare sistema nelle azioni di apertura internazionale dei territori?; ecc.?*)

L'intervento nell'area comunale di Pancevo che nasce dalla consapevolezza condivisa durante la missione esplorativa, si inserisce nell'ambito del LEAP (Local Environmental Action Plan) ed intende integrare le azioni già in parte portate avanti dal Ministero dell'Ambiente italiano in accordo con il Ministero dell'Ambiente della Serbia.

Dal lato Italiano, il mantenimento di relazioni con gli Enti istituzionali locali aumenta la capacità del Sistema Regioni di elaborare strategie e progetti in campo ambientale, integrando conoscenze, risorse materiali e immateriali, portando ad un significativo miglioramento dell'efficacia di intervento nei Paesi Balcanici sia dal punto di vista operativo che finanziario.

a) Complementarietà del progetto con altri programmi e iniziative di partenariato, nazionali, comunitari ed internazionali

Le attività del progetto sono in linea con alcune azioni già intraprese dal Governo Italiano e dalle Regioni Italiane nella Repubblica Serba nell'ambito della cooperazione alla ricostruzione ed alla realizzazione di interventi di miglioramento ambientale ed ecosistemici con ricadute sul piano economico, sociale e della salute della popolazione già attuate in altre aree del Paese quali Nis, Kragujevac ed altre.

Condizioni esterne

Al momento non vi sono cause dirette ostative del progetto, rappresentano invece delle opportunità:

- ✓ l'avvio del nuovo periodo di programmazione dell'Unione nell'ambito dei fondi a sostegno di azioni ambientali in paese Balcani nel 2007 coerentemente allo sviluppo del subprogetto
- ✓ l'avvio di programmi dell'Unione sulla cooperazione scientifica internazionale anche in campo ambientale nel 2007 coerentemente allo sviluppo del subprogetto.

La proposta che si inserisce tra le misure di attuazione del LEAP (Local Environmental Action Plan) realizzato nel 2006 potrà quindi essere realizzata nei tempi previsti.
